

2014년도 청렴옴부즈만 Kick-off 회의

- 일 시 : 2014.09.30(화), 11:00 ~
- 장 소 : KISTEP 8층 국제회의실
- 안 건
 - I . 기관소개
 - II . 청렴옴부즈만 구성·운영 계획(안)
 - III . KISTEP 부패방지 시책평가 추진현황
 - IV . 대표 옴부즈만 선출 및 역할 분담
 - V . 향후일정 등

I. KISTEP 기관소개

1. 일반현황

① 연혁 (설립 근거 : 과학기술기본법 제20조)

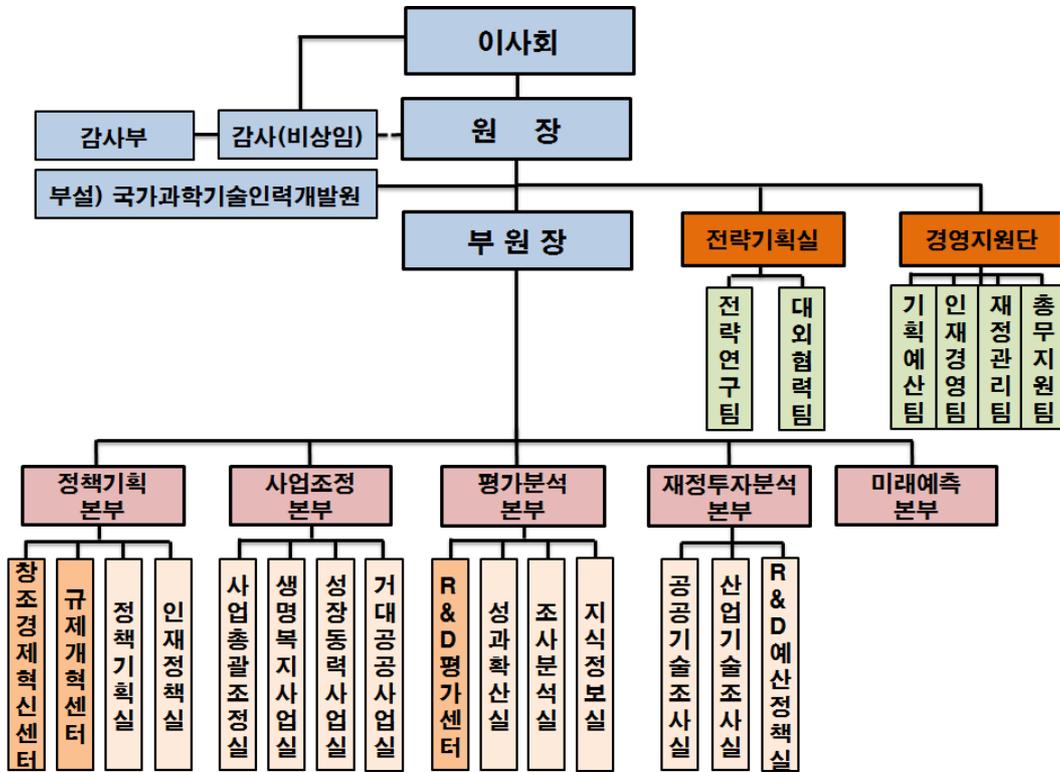
- 1999. 2. 한국과학기술평가원(KISTEP) 설립
- 2001. 7. 한국과학기술기획평가원(KISTEP)으로 확대개편
 - 국가연구개발사업의 효율적 추진을 위한 기획기능 강화
- 2005. 2. 기획·조정·평가 전문기관으로 기능 재정립
 - 한국과학재단으로 연구관리 사업 및 인력 이관
 - 과학기술혁신본부 전담지원 및 정책기능 강화
- 2007. 11. 부설 연구개발인력교육원 설립
- 2011. 3. 상설 국가과학기술위원회 전담지원 및 기능 강화
 - 교육과학기술부에서 국가과학기술위원회로 소관 변경
 - 한국연구재단으로 부설 연구개발인력교육원 이관
- 2013. 3. 국가과학기술위원회에서 미래창조과학부로 소관변경
- 2014. 1. 한국연구재단에서 부설 연구개발인력교육원 재이관
 - 국가과학기술인력개발원으로 명칭 변경

② 주요 임무 (과학기술기본법 제20조 등)

주요기능	세부 업무
과학기술 예측 및 전략수립 지원	· 과학기술 중장기 발전전략 수립 및 미래 이슈 발굴·분석 · 과학기술예측, 기술영향평가, 기술수준평가 등 기술기획
과학기술 정책·계획 수립 지원	· 과학기술기본계획 수립 및 과학기술정책 총괄기획·조정 · 과학기술인력 및 지방과학기술 정책 기획·기반 연구 · 국가R&D 사업 관리제도 기획·운영 및 R&D제도 개선
국가연구개발사업 투자전략 및 예산 배분조정 지원	· 국가R&D 투자방향·기준·우선순위 설정 지원 · 국가R&D 예산배분·조정 지원 및 관련 이슈 발굴·분석 · 국가R&D 사업에 대한 예산 편성 지원(기재부)
국가연구개발사업 조사분석·평가 및 성과확산 지원	· 국가R&D 조사분석 심층수행, 연구개발활동조사 및 통계분석 · 국가R&D 자체·상위 및 특정평가 지원 및 제도 기획 · R&D 성과발굴·기획·활용 및 확산 · 기획·평가분야 관련 국내외 협력
국가연구개발사업 예비타당성조사	· 대형국가연구개발사업 예비타당성 조사 실시(기재부) · 예비타당성 요구 R&D 사업에 대한 기술성평가

3 조직 및 인원(2014. 9월 현재)

○ 조직(5본부, 1부, 1단, 3센터 13실 6팀, 1부설)



○ 인원(현원 178명, T/O 184명)

(단위 : 명, %)

직급별	임원	연구직	전문관리직	총계
인원	1	156	21	178
학위별	박사	석사	학사 이하	
인원	103 (57.9%)	61 (34.3%)	14 (7.8%)	

※ 여성인력 : 54명 (30.3%), 이공계 인력 : 95명 (53.4%)

4 예산 및 시설

○ 예산현황

(단위: 백만원)

수 입			지 출		
항 목	'13예산	'14예산	항 목	'13예산	'14예산
1. 정부출연금	24,673	25,547	1. 인건비	14,738	15,063
2. 자체수입	18,450	18,274	2. 직접비	23,925	23,085
3. 전기이월액	1,994	1,366	3. 경상운영비	3,052	3,128
			4. 시설비	3,402	3,911
계	45,117	45,187	계	45,117	45,187

○ 시설 : 총면적 9,596㎡(전용면적 4,894㎡)

- 민간시설 임차 : 서울 서초구 양재동 소재 동원산업빌딩 6개 층

2. 비전 및 전략계획

비전 미래가치를 창출하는 글로벌 과학기술 기획·평가 전문기관
KISTEP, Key to Creative Innovation

목표 선도형 과학기술 기획·평가로 창조경제와 국민행복 실현에 기여

연구·사업 부문 전략목표 및 성과목표

<p>창조경제기반의 성장전략 창출 기여</p> <ul style="list-style-type: none"> 지역창조경제 생태계 구축방안 마련 기술이전 사업화 촉진, 규제개선 이슈의 선제적 발굴 및 대응 미래성장동력 발굴 및 전략기획 	<p>국민행복증진을 위한 선제적 전략 수립 강화</p> <ul style="list-style-type: none"> 선제적 미래사회 예측 및 대응전략 수립 과학기술기반의 사회문제 해결 정책·사업 발굴 이공계 일자리, 대학교육 혁신 등 인력 이슈 발굴·대응
<p>선도형 과학기술 혁신패러다임 전환 주도</p> <ul style="list-style-type: none"> 혁신적 연구성과 창출을 위한 신뢰기반 평가체계 구축 R&D재정효율화를 위한 타당성조사기반 강화 협력과 융합을 촉진하는 R&D 예산 배분·조정 전략 개발 	<p>과학기술 혁신기반 연구역량 제고</p> <ul style="list-style-type: none"> 과학기술 정책이슈 진단·분석 강화 국가R&D 재정투자 이슈 분석 및 전략 수립 기반 강화 국가 R&D 관리제도 선진화

경영 부문 성과목표

전문역량 중심의 조직·인사제도 혁신	연구몰입을 위한 안정적 기관 경영	연구기획·평가 체계 혁신	대국민 책무성 강화
대내외 소통 및 글로벌 네트워크 강화	KISTEP 통합지식정보 체계 활성화	KISTEP 역량을 활용한 나눔경영 추진	

3. 주요성과

① 국가 과학기술예측 및 전략 수립 지원

- 과학기술예측조사(매 5년)*, 이슈별 미래예측('13년)** '10대 미래유망 기술(매년)*** 선정 수행
 - * 4회 조사('12년)에서는 2035년까지 등장할 것으로 예측되는 652개 미래기술 도출
 - ** 위성정보 활용산업의 미래, 100세 시대 헬스케어 관련 미래예측
 - *** 미래 안전사회에 기여하는 KISTEP 10대 유망기술('14년) 등
- 기술수준평가(매 2년) 및 기술의 경제·사회적 영향 평가(매년)* 수행
 - * 3차원 프린팅 및 스마트 네트워크('13년) 등 '03년 이후 11개 기술에 대한 영향 평가 수행
- 「과학기술 미래비전*」 및 「과학기술학기술 전략로드맵**」 수립 지원
 - * 과학기술 분야의 2040년 비전을 설정하고 25개 핵심기술 및 추진전략 제시('10년)
 - ** 국가중점과학기술의 효과적 확보를 위해서는 국가차원의 종합전략 수립('13년)

② 주요 과학기술정책·계획 수립 지원

- 범부처 과학기술 마스터플랜인 과학기술기본계획* 수립 주관 기관으로 계획수립 및 종합 성과분석, 연도별 실적점검 등 수행
 - * 제1차('03년), 제2차('08년) 및 제3차 과학기술기본계획('13년) 수립 완료
- 이공계 인력정책·계획* 수립 및 과학기술인력 통계자료(HRST) 발간
 - * 제1차 이공계인력 육성지원 기본계획('05년), 제2차 과학기술인재 육성지원 기본계획('10년), 이공계 르네상스 5대 희망전략(12년)」 등
- 지방과학기술진흥종합계획* 및 시행계획 수립 지원
 - * 제2차('05) 및 제3차('07) 지방과학기술진흥종합계획

③ 국가연구개발사업 투자전략 및 예산 배분·조정 지원

- '99년 이후 매년 정부R&D예산 배분·조정 업무를 전담 지원

〈2013년도 연구개발예산 배분·조정 결과〉

◇ 주요 R&D 예산 11조 529억원(전체 R&D 예산의 약 70%)을 배분·조정

- (재원) 예산 9.3조원 (4.7% 증), 기금 1.7조원 (△2.7%)

- (유형) 계속사업 357개 11.0조원, 신규사업 38개 487억원

- 정부R&D 예산 상시 심층분석 체계 구축·운영

- ※ 73개 핵심사업에 대한 2단계 심층분석 및 검토보고서 작성·지원

④ 국가연구개발사업 조사·분석·평가 및 성과확산 지원

- '99년 이후 매년 국가R&D사업 조사·분석을 실시하여 과학기술통계 DB 구축과 분석을 전담하는 '과학기술 분야 통계청'으로서 위상 확보

- * '99년(15개 부처·청 2조 4,410억원)→'13년(32개 부처·청 위원회(범부처 포함) 16조 9,130억원)

- '05년 연구개발성과평가법 제정 이후 성과평가 전담기관으로서 체계적이고 과학적인 방법을 통한 증거기반 성과평가 추진

- * '06년 이후 733개 사업에 대한 성과평가 실시

⑤ 국가연구개발사업 예비타당성조사

- 기획재정부에서 예비타당성조사 R&D부문 총괄기관 지정('12년)

- * R&D사업 예비타당성조사를 위한 표준지침(제1판) 발간('11년말)

- ※ ('12년 이전) 순수 R&D사업은 KISTEP, 기반R&D사업은 KDI가 총괄

- ('12년 이후) 전체 R&D부문의 총괄기관을 KISTEP으로 일원화

- '08년 이후 총 106개 R&D사업에 대한 예비타당성조사 수행 및 예비타당성조사 요구 R&D사업에 대한 기술성평가 수행

II. 청렴옴부즈만 구성·운영 계획(안)

1. 도입배경

- 제3자가 객관적으로 우리 원의 업무 및 사업에 대한 투명한 감시 및 평가를 통하여, 불합리한 제도·관행 및 업무절차 등을 발굴·개선함으로써, 업무 및 추진사업의 투명성 및 청렴성을 제고하기 위함.
 - 추진근거 : 「감사규정」 제10조 및 「청렴옴부즈만 운영지침」
 - * 옴부즈만제도(Ombudsman) : 스웨덴 등 북유럽에서 1808년 이후 발전된 행정부의 통제 제도로서 잘못된 행정에 대해 관련 공무원의 설명을 요구하고, 필요한 사항을 조사하고, 언론을 통해 공표하는 등의 활동을 한다. 입법부와 행정부로부터 독립되어 있으며, 선출/임명 방식에 따라 북구형의 의회 옴부즈만과 행정부형 옴부즈만으로 구분.

- 권익위 주관의 “부패방지 시책 평가” 지표 중 하나임
 - 단위과제 『청렴 시민감사관 운영』으로 제도도입 여부(30점), 위촉여부(30점), 운영 계획 및 실적(권한 및 직무범위, 40점)을 평가함

2. 청렴옴부즈만 구성·운영 방안

- 기본방향
 - 대학·출연(연) 등의 연구기관에서 10년 이상의 연구 또는 연구관리업무 경력을 가진 자
 - 변호사·회계사·노무사 등 자격을 가지고 3년 이상 해당분야의 실무 경력을 가진 자 중에서
 - 도덕성·청렴성 등 신임도 및 전문성이 있는 사람으로 5인 이내로 원장이 위촉

- 운영 기본방향
 - 임 기 : 2014. 10월 ~ 2016. 9월(2년, 1차에 한하여 연임 가능)
 - 의무 및 서약
 - 성실한 자세로 공정하게 업무를 수행하여야 함
 - 활동과정에서 취득한 정보를 임의로 공표하거나 타인에게 배포 및 유포할 수 없음(임기 중은 물론 임기 후에도 준수)
 - ※ 업무태만, 능력부족, 공익에 반하는 행위 등의 경우 해촉 가능

 - 대표옴부즈만 : 옴부즈만 중에서 호선, 회의운영 및 업무 총괄
 - 주요 역할 : 개인별 전문성을 고려한 해당분야 설정 및 책임제 실시

- 주요업무 및 사업과정의 투명성 및 청렴성 제고를 위한 모니터링
- 부패 취약분야의 관련 제도에 대한 개선사항 발굴
- 직원 대상 반부패 청렴 교육 및 자문 등
- ※ 개인 이익 관련 활동이나 공정성을 위한 경우 제척, 회피(기피)

- 회의 운영 : 정기회의(반기별), 필요시 임시 또는 서면회의

※ 2013년도 권익위 평가기준은 연 2회 이상 회의 개최시 만점 부여

3. 향후 계획

- 위촉장 수여 및 제1회 청렴옴부즈만 회의 개최 : 9월 중
 - 위촉장 개인전수, 대표옴부즈만 호선 등 구성
 - 권익위 주관 “2014년도 부패방지 시책평가” 관련 준비사항 등
- 옴부즈만 활동 : 9월~12월
 - 개인별 해당분야 책임제 실시 : 계약, 연구사업, 규정, 청렴업무 등
 - 해당분야별 관련 업무 추진시 모니터링 및 개선방안, 의견 마련
- 제2회 청렴옴부즈만 정기회의 개최 : ~11월 이내
 - 개선방안에 대한 검토 보완을 통해 제도화 추진계획(안) 의결
 - 청렴옴부즈만 권한 및 직무범위에 대한 의견수렴 및 개선방안 도출 등

첨부:

청렴옴부즈만 운영사례

▣ 조사 개요

- 국민권익위원회의 “2013년도 공공기관 반부패 경쟁력 평가결과” 우리 원과 같은 5그룹 기관 중 미래부 산하기관을 대상으로 조사

기 관 명	우체국금융개발원	정보통신산업진흥원	한국전자통신연구원	한국연구재단
평가결과	1등급 (연3회)	1등급(연2회)	2등급	3등급

* 한국전자통신연구원은 2013년도에 처음으로 평가대상기관으로 편입됨

▣ 조사 결과

- 기관 및 권익위 업무 주관부서 현황

기 관 명	우체국금융개발원	정보통신산업진흥원	한국전자통신연구원	한국연구재단
정 원	188 명	286 명	1996 명	303 명
예산규모	374억 원	4,320억 원	6,011억 원	31,642억 원
소관부서 (인 원)	감사실 (6 명)	감사실 (6 명)	SR혁신팀(3 명) *감사실(6 명)	감사실 (7 명)

* 감사원 공공감사정보시스템 및 기획재정부 알리오시스템 조희(2013기준)

- 청렴옴부즈만 운영 사례

- 우체국금융개발원 : 계약관련서류 열람 및 확인(필요시 감사 요구), 수의계약심의위원회 심의 참여, 입찰계약(제안서평가위원회) 참관
- 정보통신산업진흥원 : 계약(3억 이상) 및 예산관리위원회 참관
- 전자통신연구원 : 계약과정 참관 평가(필요시 감사요구 및 시정 권고)
 - * 시정, 처분 요구에 대한 실태조사 및 공표 권한 부여
- 공통사항 : 청렴교육, 모니터링 및 제도 개선 건의 등

III. “부패방지 시책평가”대비 추진 현황

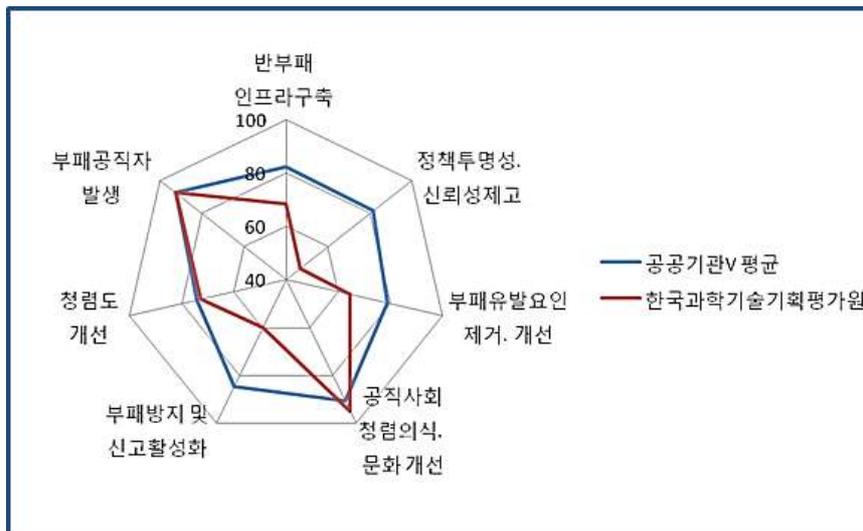
1. 부패방지 시책평가란?

- 범국가적 차원에서 정부의 반부패 노력과 참여의 정도를 진단하기 위해 공공기관에 대한 「부패방지시책」의 이행실태를 평가하여 그 결과를 공표
- 국민권익위원회에서 공공기관(255개 기관)을 대상으로 매년 11월에 평가 실시

2. 기본 방향

- 관련법 : 부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률 제12조
- 부패공직자 처벌 수준 정상화를 통한 반부패 인프라 구축
- 부패취약 분야, 비정상적 관행 개선 등을 통해 청렴도 향상 유도
- 자율적 반부패·청렴문화 구축을 위해 개방·공유 및 소통·협력 강화

3. 2013 반부패 경쟁력 평가 결과



- 강점- 공직사회 청렴의식·문화개선(청렴교육 활성화, 반부패 수범사례 확산 등)
- 취약점- 정책투명성·신뢰성 제고(정보공개, 청렴옴부즈만 운영 등), 부패방지 및 신고활성화(공익신고 활성화, 복지 부정신고 등)

4. 2014년 부패방지 시책평가

- 권익위에서 외부평가전문기관(한국행정연구원)에 위탁하여 산·학·연 전문가(18인)를 위촉, 서면평가 및 현장평가를 실시

평가영역	평가부문
A. 반부패 의지·노력(90%)	① 반부패 인프라 구축(4개 세부항목)
	② 정책 투명성·신뢰성 제고(3개 세부항목)
	③ 부패유발요인 제거·개선(4개 세부항목)
	④ 공직사회 청렴의식·문화 개선(3개 세부항목)
	⑤ 부패방지 및 신고 활성화(3개 세부항목)
B. 부패방지 성과(10%)	① 청렴도 개선
	② 부패공직자 발생
C. 반부패 시책 추진협조	감점 지표 (총점의 10%까지 감점)

※ 총점 : 118.24(가점포함)

5. KISTEP 의 준비 현황

1) 반부패·청렴 TF팀, 추진위원회 구성·운영

○ TFT 팀: 해당부서와 감사부 인원으로 구성(7인)

- 관련 내부 규정 의 제·개정 검토

- 임직원행동강령 : 금품수수·향응 양정기준
- 징계요령 : 징계양정, 의원면직제한, 감경금지
- 상품권 구매·사용 및 관리 지침 제정 등

- 자율시책, 수범사례 도입여부 검토

- 기관정보공개
- 계약분야 투명성 제고 대책
- 부패취약요인진단·분석·제거
- 예산운영 투명성 제고 등

- 시책평가 실적보고서 작성 등

○ 추진위원회 : 주요 부서장으로 구성

- 규정·시책·사례 도입 종합검토
- 실적보고서 검토 등

2) 청렴 옴부즈만 구성·운영

- 청렴 옴부즈만 운영지침에 따라 5인의 내·외부 전문가로 구성
- 위촉장 수여 및 Kick-off 회의 개최(2014.9.30(화), 11:00~)

3) 청렴관련 교육 실시

- 전직원 대상 교육 실시(KISTEP 특특(2014.9.29(월),)

- 외부 전문 강사 초빙 교육 실시
- 반부패 · 청렴 전담요원 교육이수
 - 전담요원(김덕용, 손경미) 청렴연수원 합숙교육 이수(9.17~19)
- 임원 교육
 - 임원 청렴연수원 교육 이수 예정(11.19)

IV. 대표 옴부즈만 선출 및 역할분담

- 주요 역할 : 개인별 전문성을 고려한 해당분야 설정 및 책임제 실시
- 주요업무 및 사업과정에 대한 모니터링
- 부패 취약분야의 관련 제도에 대한 개선사항 발굴
- 직원 대상 반부패 청렴 교육 및 자문 등

V. 향후일정 등

- 11월 중 2차 회의 개최 예정