

1. 재원조달 가능성

가. 의미 및 항목 구성

재원조달 가능성은 연구개발사업 추진을 위한 재원과 관련하여 계획된 시점과 규모의 문제 발생 가능성을 분석하는 것으로서, 재원조달 문제로 인해 사업이 지연되는 위험요인을 검토하기 위해 포함된 항목이다. 연구개발사업의 재원은 중앙정부가 제공하는 국비, 지방자치단체가 부담하는 지방비, 민간참여자가 부담하는 민자로 구분된다. 예비타당성조사 연구진은 재원조달 가능성 측면에서의 위험요인을 재원별로 분석하고 전체 재원으로 통합한 결과를 제시한다.

<표 4-1> 재원조달 가능성 평가질의

평가질의(조사취지)	고려사항(사업별 맞춤형 선택)
1. 사업의 원활한 추진을 위한 재원 부담 주체별 재원조달 방안과 재원분담 방식이 적절히 제시되었는가?	<ul style="list-style-type: none"> ● 기반구축형(연구시설·장비) 사업의 경우, 국비/지방비 부담 기준을 준수하였는가? ● 지방정부의 재원조달 규모가 큰 경우, 지자체의 재정여건을 감안할 때 위험수준은 양호한가? ● 민간재원조달 규모가 큰 경우, 재원분담 기준에 따른 재원조달 측면에서의 위험수준은 양호한가?

나. 분석의 관점 및 기준

재원조달 가능성 분석은 일반적인 위험분석방법에 따라 국고, 지방비, 민자 조달계획의 구체성을 검토한다. 사업계획에서 제시된 예산규모가 해당 재원조달 주체에게 차지하는 비중을 예시하여, 재원분담의 주체 관점에서 재정적 부담, 적시적인 재원조달이 이루어지지 못할 경우 사업에 발생하는 부정적인 영향의 크기를 분석하고 이를 종합한다.

사업 추진에 필요한 재원을 국가가 충분히 제공할 재정적 능력이 있고 의사결정자의 지원 의사가 있는 경우 국고로부터의 재원조달 가능성에 큰 문제가 발생하지 않는다. 기업과 같은 민간참여자가 규모 측면에서 문제가 없고 사업에 참여할 유인요소가 사업 설계에 적절히 반영된 경우에도 재원조달 측면에서의 위험수준은 양호한 것으로 평가할 수 있다. 반면 지방비의 금액 또는 비율이 높은 경우 지방자치단체의 일반적인 재정여건을 감안할 때 사업에 투입되어야 하는 재정의 규모가 부담으로 작용할 수 있으며, 최악의 경우 사업의 지연이나 중단과 같은 문제를 초래할 수도 있다.

재원에 따른 결과를 종합하는 과정에서 국비, 지방비, 민자 중 위험의 크기가 상이할 때,

가장 심각한 또는 가장 큰 위험을 기준으로 사업전체의 위험에 대한 결과를 도출하며, 조달하는 재원이 현금이 아니라 현물이나 인력이라면, 이를 금전으로 환산하여 표시하되 단위별 전환금액에 대한 정보를 제시하여 분석결과의 이해도를 제고할 수 있다.

다. 분석절차 및 방법

재원조달 가능성에 대한 분석은 위험분석의 절차에 맞추어 위험식별과 위험분석의 과정으로 진행된다. 위험식별은 사업계획서에 제시된 재원부담주체별 연차별 예산투입규모, 사업에 부정적인 영향을 주지 않고 사업이 추진되기 위해 사업주체가 제시한 최소의 비용, 재원부담주체별 재원조달계획 및 최근 사업비 집행동향 등에 기초하여 식별한다. 이후 재원조달과정에서 발생할 수 있는 위험 사례의 가능성과 발생 시 예상 영향을 구체화한다.

재원조달 측면에서 위험분석은 사업 추진을 위해 필요하다고 추정된 예산을 기준으로 재원조달주체가 조달 가능한 재원(추정값) 간의 차이를 연차별로 확인하는 갭(gap) 분석을 수행한다.¹⁾ 일반적인 갭 분석은 경영학이나 경제학에서 전략적인 기획 수립에 사용되며, 잠재적 성과와 실제 성과를 비교하기 위한 수단으로 활용된다. 그러나 예비타당성조사에서 적용되는 갭 분석은 추정된 필요예산을 문턱 값으로 고정하고 투입 예산이 이 값에 도달할 수 있는지 확인하여 조달계획의 현실성을 객관화한다는 점에서 활용방법에 차이가 있다. 또한 재원조달 계획이 불확실한 경우, 재원조달에 대한 시나리오 분석을 실시하여 재원조달에 있어 위험확률 및 영향을 파악할 수 있는 정보를 제공해야 한다.

판단을 위해 활용할 수 있는 자료로는 국비의 경우 국가재정운용계획과 주관부처의 해당 연구분야에 대한 투자 추이 등이 있으며, 지방비의 경우 중기지방재정계획 등이 있다. 민자의 경우에는, 사업에 참여할 것으로 예상되는 기업들의 최근 연간 매출액과 연간 연구개발비 등이 활용될 수 있다.

라. 분석결과의 활용

예비타당성조사 연구진은 제안된 사업비의 구성에 따라 국비, 지방비, 민자로 구분하여 재원조달 가능성을 분석하고 그 결과를 판단 사유와 함께 제시해야 한다.

1) 원래 갭 분석은 통상적으로 투입되는 자원의 집적도, 최적 자원배분, 현재 배분수준 사이의 차이를 확인하는 것을 목표로 함. 이 과정에서 사업 요구조건과 현재 역량 사이의 차이를 결정, 승인, 문서화할 수 있음.