

유럽연합의 중소기업 기술혁신지원 정책과 시사점

본 고는 유럽연합의 기술혁신을 위한 중소기업 지원 방안에 대해 프로그램과 금융지원을 중심으로 KISTEP 전문가가 분석 · 정리한 브리프임

('21.10.12, 평가분석본부 강진원)

1 작성 배경

- 유럽연합은 새로운 산업전략(2020)*과 지속가능하고 디지털 유럽을 위한 중소기업전략(2020)** 발표 및 Multiannual Financial Framework(2021–2027)*** 제시

* 기후중립성과 디지털 전환을 고려한 산업전략

** 지속가능성과 디지털전환 지원, 규제부담 줄이고 시장접근 개선, 자금조달 접근성 향상을 기반한 중소기업 전략

*** 유럽연합 7개년 재정계획(MFF)으로 중소기업 지원은 단일시장, 혁신 및 디지털 부문에 포함

- 본고는 새로운 산업/중소기업 전략과 재정계획의 변화 속에 유럽연합의 기술혁신을 위한 중소기업 지원방안을 프로그램*과 금융지원**을 중심으로 검토

* 혁신형 중소기업 지원 주요 프로그램: COSME, Horizon Europe(Horizon 2020), ERDF 등

** 중소기업을 지원하는 EFSI(European Fund for Strategic Investment)를 포함한 14개의 기존 금융상품을 InvestEU로 통합

2 프로그램을 통한 중소기업 지원

- COSME(Competitiveness of Enterprises and SMEs)는 2014년부터 2020년까지 23억 유로의 예산으로 실행되는 기업과 중소기업의 경쟁력을 위한 EU 프로그램

※ MFF(2021–2027)에서는 COSME가 SMP(Single Market Programme)와 InvestEU 활동으로 구분하여 지원

- 4가지 영역에서 중소기업을 지원: 재정에 대한 접근 촉진*, 국제화 및 시장접근 지원**, 경쟁력있는 환경 조성***, 기업 문화 장려****

* 대출보증기구를 통해 금융기관에 보증과 반-보증을 제공하여 더 많은 대출 및 리스금융을 제공하고 성장을 위한 투자기구를 통해 확장 및 성장단계의 중소기업에 투자하는 주식펀드에 위험 자본을 제공

** EU 단일시장 이익과 외부시장 기회 제공, EEN(Enterprise Europe Network) 지원, 기업개발 웹도구 자금 지원, 자재권, 표준, 공공조달 규칙 등에 대한 조언과 지원 등

*** 불필요한 행정 및 규제부담 경감, 비즈니스 모델 채택과 가치사슬 통합을 위한 지원, 세계적 수준의 클러스터 개발 촉진

**** 기업가정신 2020 액션플랜 지원, 젊은 기업가를 위한 애라무스, 디지털 혁신 주도

- EU 경제의 중소기업 중심 역할에 대한 집행위의 정치적 의지를 반영하는 중소기업법(SBA, Small Business Act)*을 집행

* 2008년에 입법되었고, Think Small First, 기업가정신 고취, 재도전 기회, 금융 접근성, 단일시장, 스킬즈와 혁신, 환경, 국제화 등 10개 원칙을 제시(회원국은 이를 바탕으로 자체 중소기업법 마련)

▣ Horizon Europe(2021–2027)은 Horizon 2020 후속 프로그램으로 EIC(European Innovation Council)*를 중심으로 시장창출 혁신 견인 등을 통한 혁신형 중소기업 지원

* EIC는 위험금융에 대한 접근(InvestEU 프로그램과의 시너지), SME 혁신, FET, FTI 등 이전에 수행된 활동을 통합, 재구성하고 확장 (예산의 약 70% 중소기업 지원)

- EIC는 주로 두 가지 보완적인 지원수단*을 이행하여 연구혁신 활동에서 혁신기업의 시장 deployment 및 스케일업에 이르기까지 원활한 지원 제공

* Pathfinder: 혁신적 변화를 가져올 수 있는 기술 아이디어에 대한 초기 단계 연구를 위한 보조금 기반 지원수단; Accelerator: InvestEU 프로그램의 지원을 받거나 민간/상업 투자자가 일반적인 상업적 조건으로 자금을 조달할 때까지, 시장창출 혁신개발 및 deployment와 혁신기업의 스케일업 지원

- EIT(European Institute of Innovation & Technology)는 교육, 연구, 혁신의 통합을 목표로 2009년에 발족되었고, KIC(Knowledge and Innovation Communities)를 통해 달성

※ KIC 예시: Climate-KIC(2010); KIC InnoEnergy(2010); EIT Digital(2010); EIT Health(2015); EIT Raw Materials(2015); EIT Food(2017); Urban Mobility(2020); Added-Value Manufacturing(2020) 등

- 혁신생태계는 EIC, EIT와 보완 및 시너지 효과를 발휘하며 Horizon Europe와 기타 EU 펀딩 프로그램 전반에 걸친 혁신 활동을 통해 유럽혁신생태계를 개선

▣ ERDF(European Regional Development Fund)는 지역투자를 통해 EU 지역 간 경제발전 수준 격차를 줄이는 것이 목표이며, 중소기업의 경쟁력 향상이 포함됨

※ 회원국은 ERDF 범위의 50~80%를 연구혁신, ICT, 중소기업 경쟁력, 저탄소 전환 중 적어도 두 가지에 할당해야 함

- 새로운 아이디어의 경제적 활용 촉진, 비즈니스 인큐베이터를 통한 새로운 기업 창출 촉진, 중소기업이 혁신 프로세스 참여 지원 등 기업가정신 촉진

3 금융을 통한 중소기업 지원

▣ COSME 내 금융지원, 혁신자를 위한 금융지원(InnovFin) 등과 다른 수단을 InvestEU로 통합(그림 1 참조) 하여, 지분 참여, 대출 등을 통해 중소기업 지원¹⁾

- EU 예산(105억 유로)을 기초로 투자기관이 262억 유로(인프라 99억, 연구혁신 66억, 중소기업 69억, 사회적 투자와 스킬 28억)의 InvestEU 펀드를 조성하고, 이를 토대로 2021–2027년간 총 3,720억 유로의 투자를 창출 기대

※ InvestEU 프로그램(2021.3.17. 확정): 투자확대를 통해 경제회복과 녹색/디지털 경제로의 전환 등 중장기 유럽연합 정책을 뒷받침 (펀드, 자문허브, 포털로 구성)

※ 통합된 InvestEU 펀드는 4가지 정책창을 지원: 지속가능한 인프라; 연구, 혁신 및 디지털화; 중소기업; 사회적 투자와 스킬즈

[그림 1] InvestEU로 통합된 14개 금융지원 수단



(출처: EC(2019), InvestEU 2021–2027 budget for the future)

1) https://europa.eu/investeu/investeu-fund/about-investeu-fund_en

◆ InvestEU와 유럽연합 Juncker plan²⁾의 관계 ◆

- Juncker 계획은 2008년 금융 및 경제 위기가 시작된 후 감소한 유럽투자를 되살리기 위해 추진(2015–2018 3년 계획에서 2020년까지 연장)
※ 집행위에 따르면 2008–2015년 5년 동안 유럽에 대한 투자가 14.2% 감소했으며, 이탈리아에서 25%에 이르렀으며, 건설부문과 같은 일부 생산 부문에서 최고치를 기록했으며 43% 이상 감소(이러한 투자격차를 해소하고 EU에 대한 투자 수준을 정상으로 되돌릴 목적으로 시작)
- 재정적 기동인 EFSI(European Fund for Strategic Investments), 260억 유로의 보증펀드와 75억 유로 EIB 자체자금을 결합하여 경제적으로 지속가능한 장기 프로젝트(고위험 프로파일 포함)에 자금 지원
- 유럽연합 MFF 2021–2027 기간 동안 Juncker 계획은 InvestEU로 대체

4 시사점

■ 유럽연합은 유럽차원의 경쟁력 회복과 유럽단일시장 완성을 위해 유럽경제의 중추적인 역할을 하는 중소기업에 대한 지원을 강화

- ※ 유럽 2,500만 개 중소기업은 약 1억명 직원 고용, 유럽 GDP 절반 이상 차지 및 경제의 모든 부문에서 가치를 추가하는 데 핵심적인 역할 수행
- 프로그램과 금융지원으로 구분하여 중소기업을 지원하고, 금융지원을 InvestEU 펀드로 통합하여 유럽 경쟁력 제고를 위해 종합적으로 지원
- Horizon Europe를 중심으로 COSME, ERDF 등 프로그램 간 연계를 통해 지역혁신뿐만 아니라 인프라와 혁신 및 중소기업 지원을 통합적으로 추진

■ 우리나라 또한 중소기업청을 중소벤처기업부로 확대 개편하여 중소기업 성장기반 구축과 디지털 혁신기업, 그린뉴딜 유망기업 발굴 등 중소기업 지원 강화

- 분산되어있는 중소기업 지원사업 간 조정 강화*와 지역혁신사업 등 중소기업 관련 사업과의 연계를 통한 통합적인 지원 필요

* 2012–2018년 동안 1회 R&D 지원받은 기업 약 43%, 2회 이상 지원받은 기업 약 57%

※ 통합적인 지원 시, 혁신기업을 위한 전주기적 지원(EIC 사례)과 교육/연구/혁신 파트너십(KIC 사례) 참조 필요

- 부처, 산하기관, 보증기관, 금융기관 등으로 다원화*되어 있는 중소기업 금융지원을 접수창구를 통합하여 접근 용이성 향상 필요

* 중앙정부의 정책자금 지원, 신용보증기관의 보증지원, 한국은행의 금융중개지원대출제도, KDB산업은행 정책자금, 한국벤처투자 등

※ 접수창구 통합 시, 지방자치단체에서 운영하는 지방 금융지원도 포함 필요

2) https://www.cdp.it/sitointernet/en/piano_juncker.page

[참고문헌]

European Commission(2019), “A New Horizon for Europe Impact Assessment of the 9th EU Framework Programme for Research and Innovation”

European Commission(2020), “A New Industrial Strategy for Europe”

European Commission(2020), “An SME Strategy for a sustainable and digital Europe”

European Parliament(2019), “Mainstreaming Innovation Funding in the EU budget”

European Parliament(2020), “Single market, innovation and digital: Heading 1 of the 2021–2027 MFF”

https://ec.europa.eu/growth/smes/cosme_en

https://europa.eu/investeu/investeu-fund/about-investeu-fund_en

https://www.cdp.it/sitointernet/en/piano_juncker.page

European Commission(2019), Invest EU 2021–2027 budget for the future (Presentation: <https://fi-compass.eu/publication/event-material/presentation-invest-eu-2021-2027-eu-budget-future>)

KISTEP 정책브리프 발간목록

발간호	제목	저자
2021-01 (통권 제1호)	다보스 2021 의제와 과학기술의 미래	황인영(KISTEP)
2021-02 (통권 제2호)	바이든 대통령의 공급망 점검에 관한 행정명령	도계훈(KISTEP)
2021-03 (통권 제3호)	2021년과 그 이후를 지배할 7대 메가트렌드	손석호, 황인영(KISTEP)
2021-04 (통권 제4호)	일본의 제6기 「과학기술 · 혁신기본계획」 주요 내용과 시사점	도계훈(KISTEP)
2021-05 (통권 제5호)	코로나19 이후 직업의 미래	이정재(KISTEP)
2021-06 (통권 제6호)	코로나19 등 감염병 대응 정부의 R&D 지원 방향	홍미영, 김주원(KISTEP)
2021-07 (통권 제7호)	차량용 반도체 공급부족 이슈와 정부 R&D 지원 방안	채명식, 진영현(KISTEP)
2021-08 (통권 제8호)	COVID-19가 바꿀 과학기술혁신정책의 미래	손석호, 황인영(KISTEP)
2021-09 (통권 제9호)	지표관점에서의 한국 AI 현황 검토와 정책 시사점	김선경, 이윤빈(KISTEP)
2021-10 (통권 제10호)	기술지주회사제도의 주요 이슈와 개선방안	정동덕(KISTEP)
2021-11 (통권 제11호)	향후 10년 미래변화를 이끌 혁신기술 동향 분석	손석호(KISTEP)
2021-12 (통권 제12호)	국가 R&D 단계별 기술사업화 주요 이슈 탐색	황인영(KISTEP)
2021-13 (통권 제13호)	연구현장에서 바라보는 「국가연구개발혁신법」	유지은, 최대승(KISTEP)