

혁신정책

# 2023년 중국 양회의 주요 내용 및 과학기술외교 시사점

KISTEP 국제협력정책센터 강진원 · 장지원



**KISTEP**





# 2023년 중국 양회의 주요 내용 및 과학기술외교 시사점

(’23.4.6., 국제협력정책센터 강진원 연구위원, 장지원 연구원)

## 1 중국 양회 핵심내용

□ 2023년 3월 4일 전국인민정치협상회의(정협)\*와 3월 5일 전국인민대표대회(전인대)\*\*가 각각 시작되면서 중국 최대 정치행사 ‘양회(兩會)’ 개최<sup>1)</sup>

\* 중국 공산당의 정책 결정에 앞서 각계 의견을 수렴하기 위한 중국 최고정책자문기구(3.4.~11.)

\*\* 중국 최고국가권력기관으로 헌법 개정, 국가주석·부주석·국무원 총리 등 선출, 국민경제와 사회발전계획 수립, 국가 예산·결산 심사·승인 등 권한 보유(3.5.~13.)

○ 정협 전국위원회 회의에서 시진핑 주석을 핵심으로 복잡한 국제정세와 각종 도전에 대응해 중대한 성과를 달성한 것으로 평가<sup>2)</sup>

- 2022년 복잡한 국제정세와 코로나19, 자연재해 등 예기치 못한 대내외 충격요인에도 불구하고 중국경제는 전반적으로 안정을 유지

- 올해로 10주년을 맞이한 일대일로(一帶一路, 육해상 실크로드) 성과를 소개(2월 기준 일대일로 관련하여 151개 국가 및 32개 국제기구와 협력 문건 체결)

※ 중국과 일대일로 참여국과의 연간 교역액은 2013년 1조 400억 달러(약 1,350조 원)에서 2022년 2조 700억 달러(약 2,687조 원)로 두 배 증가

○ 국회격인 전인대 개막식에서 리커창 총리의 올해 주요 정책목표 발표와 8대 중점사업 제시(3.5.), 시진핑 주석의 3연임 만장일치 통과(3.10.)

- (주요 정책목표) 국내총생산(GDP) 성장률 5% 내외, 도시인구 신규 일자리 1,200만 개, 도시 실업률 5.5% 내외, 주민 소비 가격 인상률 3% 제시

- (8대 중점사업) 내수확대, 현대산업시스템 구축, 그린발전 추진, 국유·민간 경제발전, 외자유치 확대, 금융위험 제어, 향촌진흥, 민생보장

- 타이완 독립 반대에 대한 입장을 재천명, 양안의 평화로운 발전과 교류를 강조<sup>3)</sup>

※ 리커창 총리는 ‘하나의 중국’ 원칙과 ‘9·2공식(九二共識)\*’을 견지하고 타이완 독립 반대와 양안 통일 촉진을 이어나가며 양안관계의 평화로운 발전, 나아가 조국 평화통일 언급

\* 9·2공식(九二共識): 1992년 중국·대만 당국자가 홍콩에서 만나 합의한 ‘공통인식’으로 양측 모두 ‘하나의 중국’을 원칙으로 하지만 이에 대한 해석은 각자 해석에 맡긴다는 내용

1) 2023년 전국인민대표대회, 중국정부의 경제정책방향(한국은행 북경사무소, 2023.3.6.)

2) 2023년도 정협 기자회견 개최...‘일대일로’는 채무 함정이 아니야(KIEP 중국전문가포럼, 2023.3.7.)

3) 전문가 “中 정부, 올해 양안관계 교류 재개 주력”(KIEP 중국전문가포럼, 2023.03.07.)

- (시진핑 3연임) 전인대 투표 및 헌법 선서를 통해 국가주석에 공식 취임(2028년 3월까지 임기 보장)하였고 시 주석이 당, 군, 정을 모두 장악한 명실상부한 '1인 지배 체제' 완성<sup>4)</sup>
- 새롭게 출범한 전국인민정치협상회의에 환경자연분과 신설<sup>5)</sup>
  - 환경자연분과는 정협이 1993년 경제분과를 신설한 이래 30년 만에 처음으로 신설한 분과로, 전체 정협위원 2,100명 가운데 80명이 환경자원 분과의 위원으로 활동 예정
- 전국인민대표 명단에 빅테크 대신 칩 제조기업 경영진 포함<sup>6)</sup>
  - 최근 몇 년간 중국 관리감독기관은 알리바바(阿里巴巴), 텐센트(騰訊), 왕이(網易) 등 빅테크 기업 대상 반독점 및 국가안보 심사 진행(기업 업무/구조 대대적 조정 및 막대한 벌금 부과)
  - 양회에 네트워크 공룡기업 대신 SMIC(中芯國際), 화홍반도체(華虹半導體), 산둥유엔반도체소재공사(山東有研半導體材料公司), 한우지 테크놀로지(寒武紀科技企業) 등 칩 제조기업 인사 참석

## 2 과학기술·ICT 관련 주요 내용

- 리커창 총리의 2023년 정부업무보고 발표(3.5.), 과기부장관 기자회견 등에서 과학기술 관련 정책 제시<sup>7)</sup>
  - 리커창 총리는 소비회복 및 확대를 우선사업으로 추진하고, 제조업 기간산업망의 핵심기술을 집중적으로 개발하며, 디지털경제·플랫폼경제 발전 강조
  - 왕즈강 과기부 장관은 기초연구, 기업혁신 및 인공지능 분야 등 정책방향 제시<sup>8)</sup>
    - (기초연구) 성과를 소개하고 시 주석이 제시한 4가지 지향(선도 과학기술, 경제발전, 국가 중대 수요, 국민건강) 요구에 따라 중점업무를 추진할 것을 제시
      - ※ 기초연구 R&D 투자액은 '12년 499억 위안에서 '22년 1,951억 위안으로 연평균 15%씩 증가(4년 연속 국가 R&D투자 6% 이상 달성)
      - ※ 국가실험실, 전국 중점실험실, 수학연구센터 등 기초연구기지 및 플랫폼 구축 강화
      - ※ 기초연구 10개년 계획 수립 및 기초연구 혁신환경 조성·인재 평가 관련 정책 수립
    - (기업혁신) 기업이 과학기술 혁신주체가 되는 것이 '기술강국' 건설의 핵심이며, 정부는 기업이 산업망 연계를 견인하도록 4대 고도화에\* 집중할 것을 제시
      - \* 기업 중심의 주요 과학기술 의사결정과 R&D투자, 과학연구조직 및 과학기술성과 산업화라는 네 가지 측면을 고도화할 것을 제시<sup>9)</sup>
      - ※ 더 많은 기업의 국가 과학기술 전문가 풀(DB) 등록 및 기업가 과학기술 협의 포럼 구축
      - ※ R&D투자에서 기업의 지배적 위상 제고, 기업 주도의 국가과학기술기획 프로젝트 지원 및 기업의 과학기술 성과 이전 능력 강화

4) 시진핑, 中 국가주석 3연임... 2952명 만장일치(동아일보, 2023.03.11.)  
 5) 中 올해 정협 환경자원 분과 신설(KIEP 중국전문가포럼, 2023.3.6.)  
 6) 2023 양회, 빅테크 대신 반도체(KIEP 중국전문가포럼, 2023.03.07.)  
 7) 中 양회 리커창 총리, 2023년 정부업무보고 발표(한중과학기술협력센터, 2023.03.06.)  
 8) 과학기술·환경부장의 부장통로 인터뷰 내용 살펴보기(KIEP 중국전문가포럼, 2023.03.09.)  
 9) 科技部部长王志刚在“部长通道”上回应热点——基础研究要宽容失败, 人工智能要趋利避害(中国新闻网, 2023.03.06.)

- (인공지능) 세계 최초로 차세대 인공지능 거버넌스 구축 원칙\*과 윤리규범을 제정하고, 인공지능 기술이전 촉진을 위한 스마트 부두 등의 시범사업 구축 추진

\* 8대 원칙: ① 조화와 우호성 ② 공정성과 정의 ③ 포용과 공유 ④ 프라이버시 존중 ⑤ 안전 통제  
⑥ 공동책임 ⑦ 개방과 협업 ⑧ 민첩한 거버넌스

○ 진장릉 공업정보화부 장관은 산업 안정적 성장, 전통산업 고도화, 5G 등 발전 방향 제시

- (산업 안정 성장) 자동차, 전자 등 중점산업 중심 발전 및 전략적 신흥산업 육성

※ 전자, 자동차, 철강, 비철금속 및 석유화학 등 GDP 대비 산업 규모 비중이 1% 이상인 중점산업의 안정적 발전 보장, 금융기기와 자본시장의 제조업 분야 투입을 확대하고, 정부산업투자펀드의 유도 역할과 외자유치 확대

※ 신에너지 자동차 분야 소비를 확대하고, 제조업 분야 품질개선 및 브랜드 창출, 동부지역의 첨단제조업, 중·서부지역의 산업 이전, 동북지역 전통산업 개조 및 전략적 신흥산업 발전 지원

- (전통산업 고도화 촉진) 고급화, 스마트화 및 그린화 방향으로 추진

※ 기초소재, 기초부품, 기초소프트웨어, 기초소재 및 기초공법 등 산업기반 강화, 대형 항공기, 공작기계, 심해 장비, 의료장비, 농기계 등 핵심분야의 중점제품 개발

※ 14.5규획 내 스마트제조발전계획에 따라 제조업 중점산업 분야의 스마트화 공장 스마트화 공급망 구축

※ 그린공장, 그린단지, 그린 공급망 구축을 위한 중대 프로젝트 추진, 그린 환경보호산업 확대, 신에너지자동차 배터리, 고철·폐지 등 자원이용 수준 향상

- (5/6G 개발) 기지국 신축, 5G 공장 구축, 6G 기술개발 중점 추진

※ 올해 5G 기지국 60만 개를 신축하여 총 290만 개로 확대하고, 도시·농촌·산업단지 내 5G 기지국 보급률을 지속적으로 확대(최근 기준 5G 기지국 수가 234만개를 초과)

※ 5G+ 행동계획을 추진해 제조업 중심의 산업분야 응용규모를 확대하고, '5G+산업인터넷' 전략에 따라 14.5 규획 내 1만 개 이상 5G 공장 구축(현재 핸드폰 사용자 수는 5.75억 명 초과, 광산채굴·항구·전력·항공기 제조 등 97개 산업 분야 중 절반 이상이 5G 응용)

※ 5G 분야 정부·기업·연구기관 간 'IMT-2030(6G) 추진팀'을 구성하고, 국제협력을 기반으로 6G 연구개발 확대

□ 국무원 기구 개혁안에 따라 과학기술부(科学技术部) 등 재편<sup>10)</sup>

○ 과학기술, 금융관리감독, 데이터 관리 등 중점기관 직책 조정 및 최적화

- 과기업무에 대한 당 중앙의 집중적이고 통일적인 지도를 위해 중앙과학기술위원회 신설<sup>11)</sup>

※ 중앙과기위는 국가혁신전략 수립, 과학기술 연구개발 시스템 구축, 기업혁신 촉진 등의 업무 총괄, 과기부는 이를 보조하는 사무국 역할을 할 전망<sup>12)</sup>

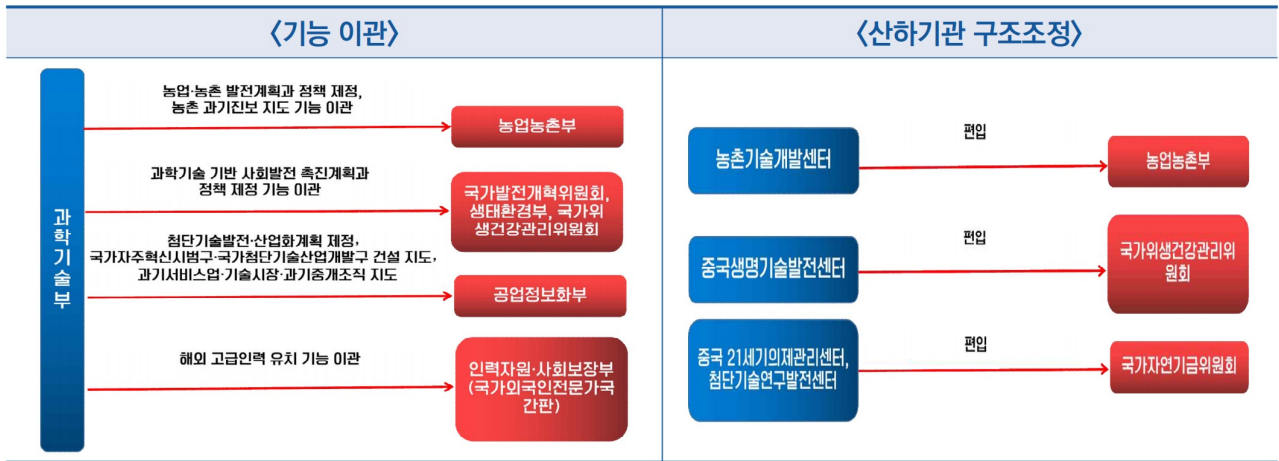
※ 중국의 경우 “부”는 단일업무 집행에 치중하고 “위원회”는 다부터 업무 종합조정에 치중하므로, 중앙과학기술위원회 신설을 통해 핵심 과학기술 업무에 대한 거시관리와 종합조정을 강화하고 조직을 슬림화

※ 신형 거국체제 추진·완비, 과기혁신 전 과정에 대한 관리 최적화, 과기성과 전환 촉진, 과학기술과 경제사회 결합 촉진 등 과기부 직무 강화

10) 국무원 기구 개혁안 핵심 내용 분석(KIEP 중국전문가포럼, 2023.03.10.)

11) 中 정부, 과학기술부 재편(KIEP 중국전문가포럼, 2023.03.10.)

12) 한중과학기술협력센터 <https://kostec.re.kr/sub020109/view/id/36823#u, 36837#u> 참조



출처 : 한중과학기술협력센터(중앙과학기술위원회 신설, '23.3.17)

[그림 1] 중국 과학기술부 개편

※ 국가 기초/응용연구, 국가실험실 건설, 과학기술 감독평가 시스템 건설 등의 직무는 유지하고, 농촌 과학기술 발전 직무는 농업농촌부로, 과학기술을 통한 사회발전촉진계획 직무는 각각 국가발전개혁위원회, 생태환경부, 국가위생건강관리위원회 등의 부처로 이관

- 국무원 직속기구인 국가금융감독관리총국 신설

※ 중국증권감독관리위원회를 국무원 직속기구로 편입함으로써, 국유금융자본 관리체제를 보완, 금융관리 부처 인력의 통일적이고 규범화된 관리 강화

- 데이터 자원의 통합·공유·개발·이용을 강화하기 위한 조치로 국가데이터국 신설

※ 국가데이터국은 국가발전개혁위원회 산하 관리국으로 데이터기초제도 구축에 대한 조율업무를 책임지고, 디지털 중국·디지털 경제·디지털 사회 관련 계획을 총괄 추진

### 3 과학기술외교 시사점

□ 양회를 통해, 미·중 패권경쟁에 대응하기 위한 중앙집권화 및 우호세력 규합을 선언하고, 중국 자립 자강 및 고도발전 원동력으로 과학기술의 위치를 공고화

○ 미·중 패권경쟁이라는 대외적 도전에 맞서, 당정분리를 포기하고 당강정약(黨強政弱)으로 전환해 중앙집권을 강화

- 향후 군사적 민족주의 호소하는 전랑외교\*를 유지하더라도, 과격한 군사적 모험주의에 의존하기보다는 이데올로기, 법질서를 통한 통치 정당성 확보를 추구할 것으로 예상<sup>13)</sup>

\* 전랑외교를 뒷받침하기 위해 외교 지출 예산을 작년보다 12.2%, 국방 지출도 7.2% 증액

- 미국이 자유진영 결속을 통해 중국을 배제하는 상황에서, 중국의 이러한 대응은 향후 미·중 경쟁을 심화시키고 진영 분리를 가속화할 것으로 판단

13) 2023년 중국 양회(兩會)를 통해 본 '피크차이나(Peak China)' 가능성과 한반도에 주는 함의, 2023 참조

- 서구의 대중국 견제와 압박이 심화되고, 더 이상 경제성장에 의존하여 통치 정당성을 확보하기 어려운 상황에서 과학기술혁신이 핵심과제로 부상
  - 중앙과학기술위원회 신설을 통해 과학기술 분야를 시진핑 주석 직접 관할체제로 개편
  - 미국과 서방 국가들의 압력에 맞서 AI, 빅데이터, 에너지 저장, 반도체, 바이오 기술, 청정에너지 전환 분야 투자를 강화할 것으로 예상
    - ※ 2023년 R&D 프로젝트 정부예산안은 3,280억 위안(US\$ 480억)으로 2022년 대비 2% 증가, R&D 지출은 5년간 GDP의 2.1%에서 2.5%로 증가(Nature, 2023)
    - ※ 전국인민대표 명단에 포함된 기업 리스트 변화는 이들이 개발하는 기술의 중요성을 보여줄 뿐만 아니라, 국가 혁신정책 초점도 이곳으로 집중된다는 것을 명백히 시사

□ 미·중 간 기술패권 경쟁 심화 및 중국의 과학기술 자립자강을 위한 자기의존(self-reliance) 중심 접근을 고려할 때, 보다 전략적인 과학기술외교 대응 필요

- 미국을 포함한 진영 내 국가들뿐만 아니라 중국과의 대응을 위해 특정국을 배제하지 않는 규칙 기반 질서에 의거한 과학기술외교 추진
  - 독자적 핵심기술 역량과 기술생태계 구축이 절실한 중국 상황과 기술수준을 고려하여 첨단 반도체 등 안보와 관련된 기술영역을 제외한 환경, 바이오 기초과학 등 분야 협력 지속 필요
    - ※ 중국이 민감한 기술에 있어 비중국인 학자의 공동연구 참여 배제 등 특정영역의 연구개발 국제협력력이 제한될 수 있으나, 미·중 패권경쟁 및 중국의 안보 강조 기조 속에서도 최근까지 국제 공동연구를 환영(Nature, 2023)
  - 경제안보를 고려하여 공공외교 관점의 과학기술외교 역할을 강화하고, 양자 간 협력뿐만 아니라 (소)다자적 협력틀\*도 활용
    - \* 한·중 양자 간 협력에 한계가 있을 경우, 한중일 협력틀을 활용하여 대중협력 지속(2011년 이후 중단되었던 한중일 공동연구협력 프로그램을 재개하기로 합의, 한중일 과기장관회의, 2019.12)
    - ※ 중국의 대만에 대한 전략을 예의 주시하고 한반도의 비핵화와 평화 달성이 동북아의 우선적인 과제로 설정될 수 있도록 과학기술분야의 공공외교(외교를 위한 과학 유형) 역할 강화<sup>14)</sup>

- 개방된 글로벌 과학기술혁신체제를 지향하는 과학기술외교 추진 필요
  - 자유진영 내 우방국가들과 협력을 강화하고, 메모리 반도체와 배터리 등 치열한 경쟁이 예상되는 분야에서 초격차 기술·산업 경쟁력 지속 확보 추진
    - ※ 한국은 메모리 반도체 세계시장 점유율 1위(시스템 반도체 세계시장 점유율은 3%)(국회입법조사처, 2023)
  - 공급망 재편에 효과적으로 대처하기 위해, 과기정통부, 산업부, 외교부 등의 범부처 과학기술 외교 거버넌스와 민관 협력체계 구축
    - ※ 반도체, 이차전지 등의 과학기술 분야 전문성을 가진 과기정통부와 통상이슈 분야의 산업부, 안보영역의 외교부를 연계하는 통합적인 과학기술외교 추진
    - ※ 미국 IRA 보조금, 반도체 및 과학법 가드레일 규정 등 기업의 이해가 직접적으로 연관되는 분야에서 민관협력을 통한 과학기술외교 대응 필요

14) 2023년 중국 양회를 통해 본 피크차이나 가능성과 한반도에 주는 함의, 2023 참조

## 참고문헌

---

- 국회입법조사처 (2023), 반도체 산업 경쟁력 어떻게 확보할 것인가?
- 차정미 (2023), 중국 양회에서 주목해야 하는 것, 국회미래연구원, 2023.03.21. <https://www.nafi.re.kr/new/think.do?mode=view&articleNo=4557&article.offset=0&articleLimit=10>
- 통일연구원 (2023), 2023년 중국 양회(兩會)를 통해 본 ‘피크차이나(Peak China)’ 가능성과 한반도에 주는 함의
- 한국은행 북경사무소 (2023), 2023년 전국인민대표대회, 중국정부의 경제정책방향 <https://www.bok.or.kr/portal/bbs/P0002232/view.do?nttId=10075875&menuNo=200086>
- 한중과학기술협력센터 (2023), 中 양회 리커창 총리, 2023년 정부업무보고 발표, 2023.03.06. <https://kostec.re.kr/sub020109/view/id/36808#u>
- 한중과학기술협력센터 (2023) 중국 양회, 당과 국가기구 개혁방안‘ 통과, 2023.03.10. <https://kostec.re.kr/sub020109/view/id/36823#u>
- 한중과학기술협력센터 (2023), 중앙과학기술위원회 신설, 2023.03.17. <https://kostec.re.kr/sub020109/view/id/36837#u>
- KIEP 중국전문가포럼 (2023), 2023 양회, 빅테크 대신 반도체, 2023.03.07. [https://csf.kiep.go.kr/newsView.es?article\\_id=49509&mid=a20100000000](https://csf.kiep.go.kr/newsView.es?article_id=49509&mid=a20100000000)
- KIEP 중국전문가포럼 (2023) 2023년도 정협 기자회견 개최...‘일대일로’는 채무 함정이 아니야, 2023.03.07. [https://csf.kiep.go.kr/newsView.es?article\\_id=49510&mid=a20100000000](https://csf.kiep.go.kr/newsView.es?article_id=49510&mid=a20100000000)
- KIEP 중국전문가포럼 (2023), 과학기술·환경부장의 부장통로 인터뷰 내용 살펴보기, 2023.03.09. [https://csf.kiep.go.kr/newsView.es?article\\_id=49540&mid=a20100000000](https://csf.kiep.go.kr/newsView.es?article_id=49540&mid=a20100000000)
- KIEP 중국전문가포럼 (2023) 국무원 기구 개혁안 핵심 내용 분석, 2023.03.10. [https://csf.kiep.go.kr/newsView.es?article\\_id=49553&mid=a20100000000&search\\_option=&search\\_keyword=&search\\_year=&search\\_month=&currentPage=2&pageCnt=10](https://csf.kiep.go.kr/newsView.es?article_id=49553&mid=a20100000000&search_option=&search_keyword=&search_year=&search_month=&currentPage=2&pageCnt=10)
- KIEP 중국전문가포럼 (2023) 전문가 “中 정부, 올해 양안관계 교류 재개 주력”, 2023.03.07. [https://csf.kiep.go.kr/newsView.es?article\\_id=49508&mid=a20100000000](https://csf.kiep.go.kr/newsView.es?article_id=49508&mid=a20100000000)
- KIEP 중국전문가포럼 (2023), 中 올해 정협 환경자원 분과 신설, 2023.03.06. [https://csf.kiep.go.kr/newsView.es?article\\_id=49487&mid=a20100000000](https://csf.kiep.go.kr/newsView.es?article_id=49487&mid=a20100000000)
- KIEP 중국전문가포럼 (2023), 中 정부, 과학기술부 재편, 2023.03.10. [https://csf.kiep.go.kr/newsView.es?article\\_id=49554&mid=a20100000000&search\\_option=&search\\_keyword=&search\\_year=&search\\_month=&currentPage=2&pageCnt=10](https://csf.kiep.go.kr/newsView.es?article_id=49554&mid=a20100000000&search_option=&search_keyword=&search_year=&search_month=&currentPage=2&pageCnt=10)

- KISTEP (2022), 한국 인도-태평양 전략 방향과 과학기술외교 시사점
- Smriti Mallapaty (2023), China is mobilizing science to spur development — and self-reliance, Nature, Vol 615, 570–571, 2023.03.14. <https://www.nature.com/articles/d41586-023-00744-4>
- 동아일보, 시진핑, 중국가주석 3연임… 2952명 만장일치, 2023.03.11. <https://www.donga.com/news/Inter/article/all/20230310/118275793/1>
- 中国科技网 (2023), 科技部部长王志刚在“部长通道”上回应热点——基础研究要宽容失败, 人工智能要趋利避害, 2023.03.06. <http://stdaily.com/index/kejixinwen/202303/afccbe4fd0f64539819a7aaac6479120.shtml>



## [ KISTEP 브리프 발간 현황 ]

발간호 (발행일)	제목	저자 및 소속	비고
57 (23.01.06.)	MZ세대를 위한 미래 기술	지수영·안지현 (KISTEP)	미래예측
- (23.01.20.)	KISTEP Think 2023, 10대 과학기술혁신정책 아젠다	강현규·최대승 (KISTEP)	이슈페이퍼 (제341호)
58 (23.02.02.)	세계경제포럼(WEF) Global Risks 2023 주요내용 및 시사점	김다은·김유신 (KISTEP)	혁신정책
59 (23.02.07.)	미국의 「오픈사이언스의 해」 선포와 정책적 시사점	이민정 (KISTEP)	혁신정책
- (23.02.21.)	‘데이터 보안’ 시대의 10대 미래유망기술	박창현·임현 (KISTEP)	이슈페이퍼 (제342호)
60 (23.03.06.)	연구자산 보호 관련 주요국 정책 동향 및 시사점	유지은·김보경 (KISTEP)	혁신정책
61 (23.03.20.)	美 「과학적 진실성 정책 및 실행을 위한 프레임워크」의 주요 내용 및 시사점	정동덕 (KISTEP)	혁신정책
- (23.03.29.)	우리나라 바이오헬스 산업의 주력산업화를 위한 정부 역할 및 지원방안	홍미영·김주원 안지현·김종란 (KISTEP)	이슈페이퍼 (제343호)
62 (23.03.30.)	2021년 한국의 과학기술논문 발표 및 피인용 현황	한혁 (KISTEP)	통계분석
63 (23.03.30.)	2021년 신약개발 정부 R&D 투자 포트폴리오 분석	강유진·김종란 (KISTEP)	통계분석
- (23.04.03.)	국방연구개발 예산 체계 진단과 제언	임승혁·안광수 (KISTEP)	이슈페이퍼 (제344호)
64 (23.04.06.)	2023년 중국 양화의 주요 내용 및 과학기술외교 시사점	강진원·장지원 (KISTEP)	혁신정책