

혁신정책

2024년 유럽의회 선거 결과 및 시사점

KISTEP 과학기술정책센터 이미화



2024년 유럽의회 선거 결과 및 시사점

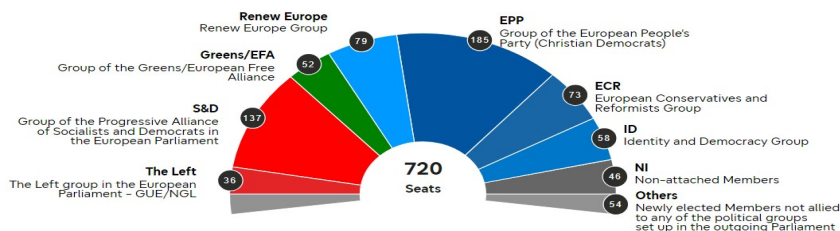
(2024.6.14. 과학기술정책센터 이미화)

1 개요

- 지난 6월 6~9일에 EU 27개국에서 치러진 2024년 유럽의회(European Parliament) 선거 결과, 51%의 투표율(2014년 40.3%, 2019년 투표율 50.66%)을 기록하였으며, 중도우파 유럽국민당(EPP)이 가장 많은 의석을 확보
 - ※ 유럽의회 선거는 유럽연합 회원국의 성인 보통선거권에 의해 5년마다 실시되며, 회원국의 인구 규모에 비례하여 국가별 의석 수가 배정(2024년에는 독일, 프랑스, 이탈리아, 스페인, 폴란드 등의 국가 순)됨
 - ※ 유럽의회는 환경규제책부터 이주, 산업, 외교·국방 정책에 이르기까지 유럽 전역에 적용될 법률을 결정하고 EU 예산을 승인함. 집행위가 제안한 법안을 심의 수정할 수 있으며, 집행위원장과 위원 27명 임명 권한을 지님
- 유럽의회는 직접선거를 통해 구성되는 민주적 합법성을 갖춘 기관으로, 유럽의회 구성을 위한 투표율은 유럽 관련 이슈에 대한 회원국의 정치적 관심 정도를 반영한 결과라 할 수 있음
- 본 원고에서는 유럽의회 선거 결과의 주요 내용을 정리하고 시사점을 도출하고자 함

2 선거 결과

- 2024년 유럽의회 선거 결과, 중도성향 정당의 축소와 강경우파 및 극우성향 정당의 의석 확대가 뚜렷
 - 중도우파 유럽국민당(EPP)이 185석(25.7%)으로 가장 많은 의석을 지속적 차지(이전대비 9석 증가)하였으며, 그 다음으로는 중도좌파 사회민주진보동맹(S&D), 중도 자유당 그룹(Renew Europe)이 선전
 - 또한, 강경 우파인 유럽 보수와 개혁(ECR)은 73석(10.1%)을 차지하면서 제4당의 자리로 올라서고, 극우 성향인 '정체성과 민주주의(ID)*'가 58석(8.1%)을 득표
 - * 독일, 프랑스, 오스트리아, 네덜란드 등 주요 국가에서 득표율이 크게 상승
 - 친환경·지역중심의 녹색당-유럽자유동맹(Greens/EFA)의 의석 수는 52석(이전대비 20석 감소)



[그림 1] 2024년 유럽의회 선거 결과

출처: <https://results.elections.europa.eu/> 접속일 한국 기준, 2024.6.10. 21시(잠정치)

〈표 1〉 정당별 성향 및 의석수 비교(2019년 vs 2024년)

정치그룹	The Left	S&D	Greens/ EFA	Renew Europe	EPP	ECR	ID	무소속 /신규
정당 성향	좌파연합, 극좌파성향, 사회주의 기반의 좌파	중도좌파, 사회민주주의, 유럽통합지지 (친EU성향)	중도좌파, 녹색정치, 환경중시, 지역주의	중도파, 자유주의, 유럽통합지지 (친EU성향)	중도우파, 유럽통합지지, (친EU성향) 사회적 시장경제 지지	우파, 유럽회의주의 (EU 자체는 지지)	극우파성향, 유럽회의주의 극우성향/ 직접민주주의	기타/ 신규
'24년 의회 선거결과 (720석)	36 (5.0)	137 (19.0)	52 (7.2)	79 (11.0)	185 (25.7)	73 (10.1)	58 (8.1)	100 (13.9)
'24년 5월 기준 (705석)	37 (5.24)	139 (19.71)	72 (10.21)	102 (14.46)	176 (24.96)	69 (9.78)	49 (6.95)	61 (8.65)
'19년 의회 선거결과 (751석)	38 (5.1)	153 (20.4)	69 (8.4)	ALDE(105), 선거후 당명 변경 (14.0)	179 (23.8)	63 (8.4)	ENF(58), EFDD(54) (14.9)	32 (4.3)

출처: <https://results.elections.europa.eu/> (접속일 한국 기준, 2024.6.3 / 2024.6.10. 21시 기준(잠정치))

* '19년 총 의석수 751석 기준('20.1월 영국의 EU 탈퇴 후 705석), '24년 총 의석수 720석 기준

* 왼쪽부터 The Left(또는 GUE/NGL, 좌파연합), S&D(사회민주진보동맹), Greens/EFA(녹색/유럽자유동맹), Renew Europe(자유당), EPP(유럽국민당), ECR(보수개혁연합), ID(정체성과 민주주의)

〈표 2〉 주류 정당 그룹별 특징

구분	내용
The Left	- 분배정책, 건축 억제 중점, 주요 섹터 및 서비스 공공화, 이민자 포용, EU내 의무 연대 촉구, EU와 자주국방 간 균형
S&D	- 기업의 사회적 책임 강조, 노동자의 권리 보호, 사회·기후적으로 공정한 전환 추구
Greens/EFA	- 녹색 및 사회 정책 목표 중점, 재생에너지 확대, 공동차입을 통한 녹색산업 전환, 이민자 포용, 불법이민 억제
Renew Europe	- 자유 및 개방경제 무역 추구, 단일시장 강화, 순환경제 추구
EPP	- 자유롭고 공정한 국제무역 추구, 사회적 시장경제 실현, 기업 친화적 환경 조성, 단일시장 강화
ECR	- 자유시장 경제, 규제완화, 작은 정부 지향, 비용을 고려한 기후정책, 이민자 송환 및 국경 강화로 이민자 유입 제한
ID	- 국수·보호주의, EU통합 확대 반대, 자주권 강화, 엄격한 이민정책

출처: 한국무역협회(2024). EU의회 선거 관련 정당그룹별 주요 공약 및 전망. EU통상정보. 2024.6.4. 일부 재인용
강영숙(2024). 유럽의회 선거 결과와 정치·경제적 영향. 국제금융센터. 2024.6.10. 일부 재인용

3 주요 선거 공약

- (국방 및 안보) 중도성향의 그룹(EPP, S&D, Renew Europe)은 NATO 중심의 군사적 안보를 지지하며 역내 방위산업 육성 정책 노력 강조함. 다만, 극보수그룹(ECR, ID)은 방위 분야까지의 집행위 권한 및 업무 범위 확장에 반대
 - ※ 집행위는 유럽방위산업전략 발표('24.3.5)를 통해 EU 방위기술과 산업기반 역량 강화를 목적으로 하며 역내 생산된 방산물자 구매, EU 차원의 중장기적 방위산업정책 수립과 예산편성을 강조
- (통상 및 산업) 주류 그룹 모두 디리스크잉(de-risking) 중심의 중국에 대한 의존도를 줄이기 위해 우방국과의 연대 강화 및 역내 산업 육성을 강조하나 산업 육성 정책에서는 입장에 따라 상이한 의견 지님
 - ※ 'Made in Europe 2030' 산업정책 추진, 규제완화, 행정절차 등 기업친화적 환경조성 및 세제지원, 디지털 및 AI 산업 투자, 중국으로부터 항만, 통신, 에너지 등 기간산업 및 혁신기술 접근 차단, 세수확보, 노동자 권리 보호 등
- (기후 및 환경) 주류 그룹 모두 그린 딜 등 2030 탄소중립 실현을 위한 지속적인 정책 추진을 강조하나 보수 그룹은 농업 부문의 규제 부분에 대한 재검토를 강조
 - ※ 그린딜 추진 시 회원국별 여건 고려한 에너지 전환 추진 및 기업이 적용가능한 기술수준 고려, 신재생에너지 투자 확대, 에너지 시장 개혁 및 미세플라스틱 규제 강화 등

4 전망 및 시사점

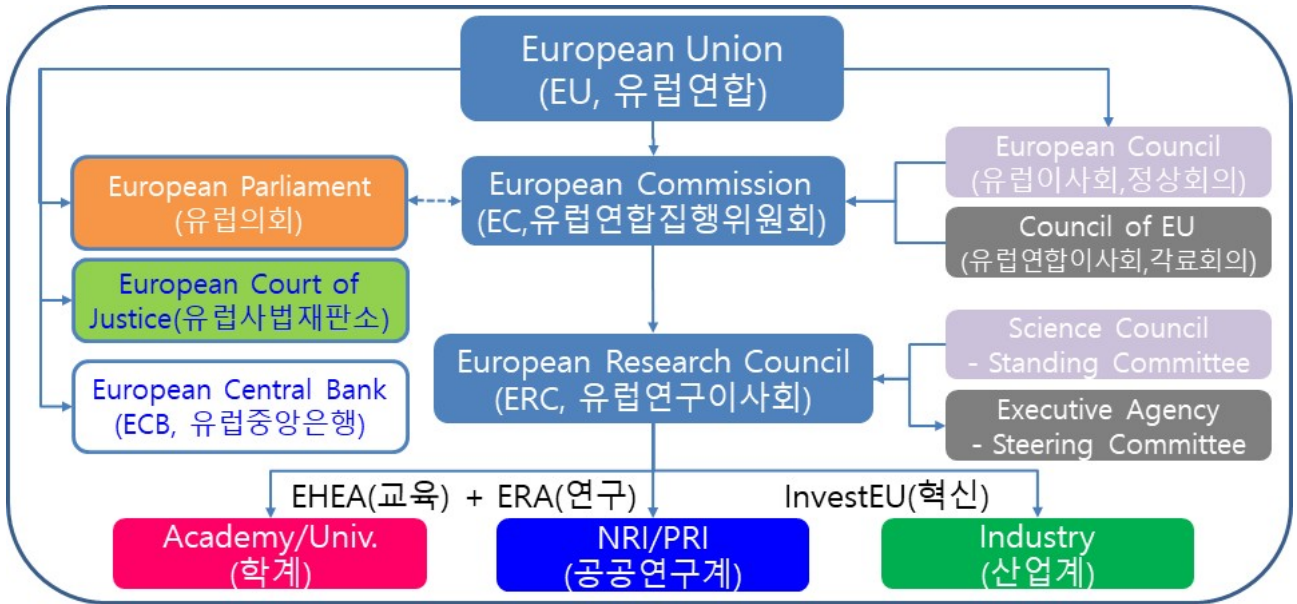
- 2024년 유럽의회 선거 결과, 범중도파 친EU 그룹이 연대할 경우 EU차원의 정책변화 여지는 크지 않겠지만 극우정당 약진으로 사안에 따라 정치적 합의에 난항이 예상되는 등 유럽 정치 지형 변화 예상
- 유럽회의주의 성향의 포퓰리즘 정당들의 의석 확대로, 정당 간 연합에 따라 EU 정책결정 과정에 미치는 영향력이 커질 것으로 전망
 - ※ 극우성향 정치그룹은 이주, 망명, 기후 문제뿐 아니라 러시아, 중국 등 국가와의 외교정책에 있어 다른 정치그룹과 두드러지는 차이를 보임(임산호, 2024)
 - ※ 극우파 간 연대 강화 시 의회 내 반이민정책 추진이 예상되며, 구조개혁 및 집행위 권한 강화, 국가간 연대 강화 등에 합의 도출 난항 예상(김대위, 2019)
- 친환경·지역 중심의 녹색당-유럽자유동맹(Greens/EFA)은 극우정당 보다도 의석이 감소하여 의회 내 영향력 약화로 환경정책 추진에도 영향을 미칠 것으로 전망
 - ※ 우르줄라 폰데어라이엔 EU집행위원장이 속한 EPP(유럽국민당)도 지난 1년 동안 환경 법안(자연복원법, Nature Restoration Law, '22.6월 초안 발의)의 채택에 소극적인 입장(임산호, 2024)이며, 기후변화 언급 대신 국방 강화에 초점
- 유럽의회에 상정된 정책들의 범위나 목표가 조정이 되는 경우 초안 발의 시 기대했던 정책적 효과를 거두기 어려울 것이라는 우려도 존재
 - ※ EU 집행위 6대 정책목표 : (환경) 유럽그린딜, (산업) 디지털 시대에 적합한 유럽, (경제) 시민을 위해 작동하는 경제, (외교) 세계에서 더욱 강한 유럽, (법치) 유럽의 삶의 방식 증진, (민주주의) 유럽식 민주주의 강화

- 유럽의회가 어떻게 구성·조직되느냐에 따라 집행위원회와 유럽연합이사회 등 다른 EU 대표기관에 영향을 미칠 것으로 예상됨. 또한, 향후 집행위원장 인준 결정에 따라 집행위의 정책목표 설정에도 변화 존재 가능
 - ※ 선거에서 가장 많은 의석수를 차지한 현 중도우파 성향의 현 집행위원장(우르줄라 폰 데어 라이엔, EPP)의 재임 가능성이 있으나, 안정적 과반수 확보를 위한 협력 과정에서 여러 가지 경우 수에 따른 변수 존재
- 유럽의회 선거결과에 따라 집행위원장이 결정되면 EU의 산업, 환경, 이민정책 등의 변화가능성이 높아질 것으로 예상됨에 따라 이에 대한 정책적 고민 필요
 - 안보·방위 정책 강화, 산업 부문에서의 유럽 경쟁력 제고, 산업혁신·투자확대 정책 중심으로의 변화가 예상
 - EU산업정책과 관련하여 우리 정부는 EU의 보호주의 심화와 불확실성이 높은 제도 및 규제에 적극 대응하기 위해 EU와 소통과 협력을 강화함으로써 우리나라 기술 경쟁력 강화 활동을 지원할 필요
 - ※ 지경학·지정학적 불안정성과 물류, 공급망, 에너지 가격 등의 불확실성 확대 상황에 대응하여 주요국들이 전략 산업 육성 정책을 적극 추진 중(산업부, 2024)
 - 또한, 미국 등을 포함한 국제 정치 여건 변화*에 따라 방위산업 등 새로운 분야의 협력을 위한 노력도 필요
 - * 유럽의회 일부 정당에서는 미국 등 외부 환경요인에 의해 NATO 안보 우산이 무력화될 수 있다는 우려에 따라 EU 주도의 방위체계 수립 및 방위산업 육성을 요구
- 특히, 향후 5년('24~'29)은 2030년 기후변화 목표 달성 여부 결정에 중요한 시기가 될 것임에 따라 우리나라의 대응책을 선제적으로 논의할 필요
 - 주류 정당 그룹은 역내 산업발전, 청정에너지 확보, 환경보호를 위해 EU가 상대적 기술 우위에 있는 탄소중립산업 역량을 강화할 것으로 보임
 - ※ 미국 인플레이션감축법(IRA)에 대응하고자 '그린 딜 산업계획'을 발표하며 EU 역내 기업에 대한 친환경 보조금 확대와 규제 완화, 친환경 산업에 중요한 핵심 원자재의 안정적 공급 등을 추진 중(임태형, 2024)
 - 그러나, 기존 EU 환경정책의 반대 기조가 확대될 경우, EU의 그린딜 프레임워크와 EU의 넷제로(Net-Zero) 목표를 달성하기 위한 공통 정책의 채택 및 시행이 지연되거나 조정될 가능성이 제기(임산호, 2024)
 - ※ 2035년 신형 내연기관 자동차 판매 단계적 폐지 등에 관한 법률을 약화시키기 위한 노력 시도
 - 철강과 알루미늄 제품 등을 EU에 수출하는 한국 같은 온실가스 순배출국들은 2026년부터 추가 관세, 탄소국경세(CBAM)를 납부해야 하나 시행을 늦추거나 수정을 요구할 가능성이 높음
 - 이에 정부는 재생에너지 투자뿐만 아니라 화석연료를 포함한 청정 화석연료 인프라 등을 통해서도 전략적 성장동력 창출을 모색할 필요가 있음
- 우리나라는 호라이즌 유럽 준회원국 가입 협상 완료('24.3.25)에 따라 '25년부터 호라이즌 유럽* Pilla2에 참여 가능하나 차기 집행위의 정책방향에 따른 후속 프로그램의 변화가능성도 존재하므로 지속적인 모니터링 필요
 - * EU가 2021~2027년 955억 유로(약 138조 원)를 지원하는 세계 최대 규모의 다자간 연구혁신 프로그램
 - 집행위가 유럽의회 선거 전 호라이즌 유럽 전략계획 2025~2027가 채택('24.3.20)됨에 따라 기후, 에너지, 디지털 경제, 보건 등 공유된 글로벌 과제에 참여 가능

참고문헌

- 강노경(2024). EU 방위산업 전략. 한국무역협회 EU통상정보. 2024.3.27.
- 강영숙(2024). 유럽의회 선거 결과와 정치·경제적 영향. 국제금융센터
- 김대위(2019). 유럽의회 선거의 역내 및 英 정국 영향. 국제금융센터 Issue Analysis. 2019.5.29.
- 남경옥(2024). 러-우 전쟁 2주년 경과 및 전망. 국제금융센터 Brief 2024.2.23.
- 박갑동(2022). EU와 유럽 주요국 연구개발시스템 동향. 과학기술&ICT 정책·기술동향 제217호.
- 임산호(2024). 유럽의회 선거('24.6월) 계기, EU 경제안보 관련 조치 평가·전망. 경제안보외교센터 경제안보 24-9호.
- [임태형의 EU를 향한 시선] 유럽의회 선거와 그린딜 정책. 한경 오피니언. 2024.5.26.
<https://www.hankyung.com/article/2024052637281>. 검색일 2024.6.3
- 한국은행 프랑크푸르트사무소(2023). 미국 IRA에 대응한 EU의 '그린딜 산업계획' 추진 현황 및 시사점. 2023.4.24.
- 유럽의회 선거서 극우 약진, 녹색당 참패…중도 1위는 유지.
https://www.chosun.com/international/international_general/2024/06/10/7VCPC7KM5RDJBFG3GGK4TXULBQ/, 검색일 2024.6.10.
- 올해 6월 유럽의회 선거…정부·전문가, EU 정책변화 대응 모색.
<https://www.yna.co.kr/view/AKR20240227048000003>. 검색일 2024.4.29.
- 유럽의회. <https://results.elections.europa.eu/> 접속일 한국시간 2024.6.10. 21시 기준(잠정치)

참고 1 EU 과학기술 거버넌스



[그림 2] EU 과학기술 거버넌스 구성도

- EU는 정치, 경제, 사회, 문화적 공동체로서 정책 방향성과 우선순위를 설정하고, 유럽연구권역(ERA) 및 유럽고등교육권역(EHEA) 정립과 연계 추진

<표 3> EU 과학기술혁신 주체별 위상, 임무, 역할

혁신 주체	위상, 임무, 역할
유럽이사회 (European Council)	<ul style="list-style-type: none"> • 회원국 정상들로 구성, 최상위 전략 수립/조정(EU 정상회의) • EU의 정치적 방향성 제시, EU 주요 아젠다 우선순위 설정
유럽연합집행위원회 (European Commission, EC)	<ul style="list-style-type: none"> • EU 행정부에 해당. 법률 제정, 예산 작성/집행, 조약 이행/감시 • EC 권한은 유럽연합이사회(Council of EU, 각료회의)가 부여 • 42개 주제, 56개 본부/집행기구, 27개국 32,000명 근무
유럽연합이사회 (Council of EU)	<ul style="list-style-type: none"> • EU 입법행정기관(EC 법안 승인/거부) : EU 각료회의 • 일반사항은 외무장관, 전문사항은 소관 장관이 담당
유럽의회 (European Parliament)	<ul style="list-style-type: none"> • EU 입법기구, 5년 주기 직접 선출하는 단원제(하원에 해당) • EC 감독 및 집행위원 임명/불신임, 정책 수정 요구, 거부권 행사
유럽사법재판소(CJEU)	<ul style="list-style-type: none"> • 법률 제정/집행에서 EU 기본조약과 적합성 심사(배타적 권한)
유럽중앙은행(ECB)	<ul style="list-style-type: none"> • 통화정책 업무, 미국 FRB(연방준비제도)와 세계 양대 기구
유럽연구이사회(ERC)	<ul style="list-style-type: none"> • EU 연구 전략/정책 실행, 예산 집행, 프로그램 운영을 주도 • Excellence 중심, 연구자 주도, Bottom-up 방식, 고품위 Peer Review 실시, 최신 연구정보 제공 → 자율성/독립성/전문성 보장 • 과학자문위원회, 집행위원회, 6개 주제 Working Group 운영 <ul style="list-style-type: none"> - 젠더/다양성, Open Science, 혁신/산업관계, 유럽 참여 확대 등 • Framework Program의 Pillar I(Excellence Science) 주관 <ul style="list-style-type: none"> - HE 예산 17%, 12,000개 프로젝트, 10,000명 연구자 지원

출처: 박갑동(2022). EU와 유럽 주요국 연구개발시스템 동향. 과학기술&ICT 정책·기술동향 제217호. 일부 수정

[KISTEP 브리프 발간 현황]

발간호 (발행일)	제목	저자 및 소속	비고
112 (24.01.08.)	무기발광 디스플레이	진영현·오세미 (KISTEP)	기술주권
113 (24.01.12.)	2022년 우리나라와 주요국의 연구개발투자 현황	이새롬·한웅용 (KISTEP)	통계분석
114 (24.01.12.)	2022년 우리나라와 주요국의 연구개발인력 현황	이새롬·한웅용 (KISTEP)	통계분석
- (24.01.22.)	KISTEP Think 2024, 10대 과학기술혁신정책 아젠다	강현규·이민정 (KISTEP)	이슈페이퍼 (제357호)
- (24.01.25.)	국가연구개발 성과분석 프레임워크 개발 및 적용	박재민·문해주·김수민·박서현 (건국대학교) 이호규(고려대학교) 강승규(한국조달연구원)	이슈페이퍼 (제358호)
115 (24.01.25.)	세계경제포럼(WEF) Global Risks 2024 주요 내용 및 시사점	이미화 (KISTEP)	혁신정책
116 (24.01.25.)	기후변화와 기후 지구공학	정의진·임현 (KISTEP)	미래예측
117 (24.01.26.)	단백질 구조예측 및 디자인	전수진·한민규 (KISTEP)	기술동향
- (24.01.29.)	신약개발 분야 정부 R&D 현황과 효율성 제고 방안	송창현·엄익천(KISTEP) 김순남(국가신약개발사업단) 이원희(유한양행)	이슈페이퍼 (제359호)
- (24.01.31.)	반도체 분야 정부연구개발투자의 효과성 분석과 개선방안	김준희·엄익천(KISTEP) 오승환(경상국립대학교) 전주경(한국특허기술진흥원)	이슈페이퍼 (제360호)
118 (24.02.01.)	인공지능이 변화시킬 미래 연구수행 모습	이상남 (KISTEP)	미래예측
119 (24.02.13.)	EU 인공지능(AI) 규제 현황과 시사점	강진원·김혜나 (KISTEP)	혁신정책
- (24.02.15.)	'생성형 인공지능' 시대의 10대 미래유망기술	박창현 (KISTEP)	이슈페이퍼 (제361호)

발간호 (발행일)	제목	저자 및 소속	비고
- (24.02.29.)	과학기술 전공자 취업 현황 분석 및 시사점	이정재·박수빈·이원홍 (KISTEP)	이슈페이퍼 (제362호)
120 (24.03.07.)	국가R&D 국외수혜정보 보고 제도 주요 내용 및 시사점	황인영·정정규 (KISTEP)	혁신정책
121 (24.03.19.)	2022년 한국의 과학기술논문 발표 및 피인용 현황	김용희 (KISTEP)	통계분석
122 (24.03.20.)	브렉시트(Brexit) 이후 영국의 과학기술 동향	임현지·이가원·홍미영 (KISTEP)	기술동향
123 (24.03.27.)	‘과학기술협력에 관한 격년 보고서(2022년 NSTC ISTC)’의 이행사항 점검 결과와 시사점	도계훈·강진원·김혜나 (KISTEP)	혁신정책
124 (24.04.01.)	호라이즌 유럽(Horizon Europe)의 연구데이터 정책과 시사점	이민정·송창현 (KISTEP)	혁신정책
125 (24.04.01.)	안전·신뢰 AI	구본진 (KISTEP)	기술주권
- (24.04.04.)	토픽모델링-회귀분석 기반의 투자 포트폴리오 분석 및 예측	오건웅·홍미영 (KISTEP)	이슈페이퍼 (제363호)
126 (24.04.08.)	2022년도 세계 R&D 투자 상위 기업 현황	김용희 (KISTEP)	통계분석
127 (24.04.15.)	2022년 신약개발 정부 R&D 투자 포트폴리오 분석	김종란 (KISTEP)	통계분석
- (24.04.24.)	바이오 클러스터 운영체계 개선을 위한 효율화 방안 연구	김주원·김종란 (KISTEP)	이슈페이퍼 (제364호)
128 (24.04.25.)	비만치료제(Anti-Obesity Drugs)	김주원·이민정 (KISTEP)	기술동향
129 (24.05.07.)	새로운 경제 시대를 위한 성장의 질적 측정 - The Future of Growth Report 2024-	김용희·변영호 (KISTEP)	통계분석
130 (24.05.14.)	2024년 미·일 정상회담의 의미와 시사점	강진원·김혜나 (KISTEP)	혁신정책
131 (24.05.16.)	일본 CRDS 「과학기술·혁신정책의 세계적 흐름」 보고서의 주요 내용 및 시사점 - 전략적 자율성 및 과학기술외교·인재확보를 중심으로 -	정여진 (KISTEP)	혁신정책

발간호 (발행일)	제목	저자 및 소속	비고
- (24.05.30.)	인구구조 변화 대응을 위한 과학기술혁신 정책 방향	오현환, 김유신, 주혜정, 배용국, 김지홍, 김효재, 이충현, 오서연, 김인자, 박수빈, 기지훈 (KISTEP)	이슈페이퍼 (제365호)
132 (24.05.30.)	OECD 『변혁적 과학기술 혁신 정책 아젠다』의 주요 내용 및 시사점	주혜정 (KISTEP)	혁신정책
133 (24.06.03.)	감염병 백신·치료	한민규 (KISTEP)	기술주권
134 (24.06.05.)	우주바이오(Space Biology)	이재민(KISTEP) 송대근·강경수(KIST) 장은혁(메디맵바이오)	기술동향
- (24.06.05.)	정부의 기업 R&D 지원 효과성 제고를 위한 정책 연계 방안	윤수진·손영주 (KISTEP)	이슈페이퍼 (제366호)
135 (24.06.11.)	디지털 경제의 현재와 미래 - OECD Digital Economy Outlook 2024 -	정하선 (KISTEP)	통계분석
136 (24.06.13.)	중국의 과학기술 동향	조진실·홍미영 (KISTEP)	기술동향
137 (24.06.14.)	2024년 유럽의회 선거 결과 및 시사점	이미화 (KISTEP)	혁신정책