

## 주요 동향(1) : 과학기술

### 1 미국, 차기 행정부를 위한 기술-경제 분야 아젠다 발표

⇒ 미국 정보기술혁신재단(ITIF)은 차기 행정부가 혁신, 생산성 및 경쟁력을 경제 정책의 핵심으로 삼아야 한다고 주장하며, 전반적 전략, R&D 및 기술 정책을 포함한 12개 핵심 정책영역에 대한 권고사항 및 아젠다를 제시\*(24.6.)

\* A Techno-Economic Agenda for the Next Administration

● ITIF는 차기 행정부의 **전반적 전략**과 더불어 예산 및 조세 정책 개혁, 무역 및 외교 정책 강화 등 **12개의 주요 정책영역\***에 대해 **82개의 정책 아젠다**를 제시

\* ①예산 정책, ②조세 정책, ③외교 정책, ④무역 확대, ⑤무역 집행, ⑥수출 촉진, ⑦규제 정책, ⑧반독점 정책, ⑨디지털 정책, ⑩R&D, 기술 및 제조 정책, ⑪청정에너지 혁신 정책, ⑫정부 조직 및 운영

- ITIF는 누가 차기 대통령이 되더라도, 미국의 독보적인 국가 기술 경제력을 재확립하고 중국의 기술 경제발전에 대한 제약을 가하는 것을 최우선 목표로 삼아야 한다고 주장

- 미국의 생산성 성장 부진, 첨단 기술 제조업 부문의 심각한 약화, 모든 경제 부문에서의 혁신 적용 부족을 고려할 때, 미국은 강력한 기술-경제 정책 의제가 필요

● 차기 행정부의 가장 중요한 과제로 **‘미국의 첨단산업 리더십 회복을 위한 올바른 경제적 목표의 설정’**을 제시하며 차기 행정부의 **전반적인 전략**을 제안

- 목표는 단순히 제조업 생산량과 일자리, 무역적자 해소, 중산층 성장에 그쳐서는 안 되며, 기술 경제적 힘을 회복하는 데 중점을 두어야 한다고 언급

- 이를 위해 미국은 생산성 성장률을 높이고, 첨단산업 분야에서 중국의 지속적인 발전을 앞지르는 것을 목표로 해야 한다고 언급하며, 미국의 기술·경제력 향상을 위해 번영하는 대기업의 중요성을 강조

● 차기 행정부의 전반의 목표 달성을 위해 연방 기업 전반에 걸쳐 **첨단산업 경쟁력 정책 수립·조정**을 위한 **‘국가 경쟁력 위원회(NCC)\*’**의 설립을 주장

\* National Competitiveness Council

- 미국의 혁신, 생산성, 경쟁력 문제를 해결할 수 있는 능력과 동기를 갖춘 조직이 필요하며, 기업, 산업 및 기술 역학을 깊이 이해하고 있는 분석가(생산주의자)로 구성

- NCC는 중국에 대한 미국의 첨단산업 역량 분석을 감독하고, 미국의 리더십에 필요한 주요 부문 식별 및 발전을 위해 범정부적 접근 방식을 마련

- ‘R&D, 기술 및 제조 정책’ 분야에 대해 15가지 정책 아젠다를 제시
  - 중국과의 기술-경제 전쟁에서 패하지 않으려면 차기 정부는 응용 연구, 개발, 첨단 제조 지원과 관련하여 여러 가지 과감한 조치를 취해야 한다고 분석

〈 R&D, 기술 및 제조 정책 아젠다 〉

- ① Bayh-Dole 법을 수호하여 IP 권리 부여 지속하여 학술 성과의 기술이전·사업화 촉진
- ② 상무부에 주요 산업에 대한 자세한 산업분석 및 전략 시행 역할 부여
- ③ 국방부가 미국의 방위 및 이중용도 산업기반을 철저히 검토하여 비동맹국의 해외 의존도를 파악하고 개선하도록 요구하고, 동시에 미국의 방위 산업 기반 창출 및 촉진
- ④ 바이오제약 산업을 위한 CHIPS 법과 유사한 법안 통과 지지
- ⑤ 신약 개발 및 생산 비용 절감을 위한 산학연 공동 R&D 파트너십 추진
- ⑥ 저숙련, 저임금 이민을 제한하는 동시에 국가안보 위험을 최소화하기 위해 STEM 분야 대학원 학위를 가진 외국인이 미국에서 일할 수 있도록 허용
- ⑦ STEM 프로그램을 산업 기술("I")을 포함하도록 확장하여 "STEMI"로 전환하여 숙련된 제조기술자 육성
- ⑧ 미국의 첨단산업 역량 강화를 위한 연구를 발전시키고 상업화하는 데 적극적인 역할을 할 NSF 국장을 임명 (산업계의 요구에 부합하는 기초 및 응용연구가 필요하며, 혁신을 지원하는 기관으로 탈바꿈 할 필요)
- ⑨ Manufacturing USA 네트워크 구축 지원과 더불어 Manufacturing USA 연구소에 대한 5~7년 연방 자금 자동 일몰제 폐지 및 성과 기준에 따른 5년 단위의 메트릭 기반 검토 프로그램으로 대체
- ⑩ 미국의 첨단 산업 경쟁력 강화를 위해 산업연구에 중점을 둔 국가 연구소(연방 산업 연구소) 설립 지원
- ⑪ 기업 단기 성과주의 완화를 위한 국가위원회를 설립하여 기업의 장기 경쟁력 및 수익성 추구 방안 모색
- ⑫ '첨단 제조 스케일업 자본 프로그램' 설립 지원을 통해 첨단제조업 경쟁력 강화
- ⑬ 미국 내 기업으로의 기술이전을 위해 국립연구소에 더 강력한 성과 기준을 적용하여 기술이전·사업화 활성화
- ⑭ 연방자금을 받는 대학이 중국 자금으로 연구를 지원받는 것을 금지하여 연구성과의 중국 유출 방지
- ⑮ NSF가 STEM 등록 및 졸업을 장려하지 않는 대학의 연구보조비 선정점수 감점 등 STEM 학생에 대한 편향된 입학 및 성적 부여에 대해 대학에 책임 부여

- 12대 주요 정책 중 ‘R&D, 기술 및 제조 정책’ 분야를 제외한 정책 분야의 R&D 관련 권고사항을 아래와 같이 제시

〈 타 정책 분야 중 R&D 관련 아젠다 〉

- (조세 정책) 미국 경제의 R&D 투자를 촉진 및 미국의 R&D 집약적인 기업의 글로벌 경쟁력 향상을 위해 R&D 세액공제율 향상 등 추진
- (조세 정책) 자본 장비에 대한 첫째 비용 전액 공제
- (조세 정책) Super Chips 세금 공제 도입. 첨단산업에 속한 기업들이 모든 기계, 건물, 장비에 대해 25%의 세금 공제를 받을 수 있도록 CHIPS Act 동반 법안과 유사한 제도 도입
- (무역 집행) 새로운 다자간 수출 통제 협정을 통해 동맹국들과 협력하여 중국의 기술이전 제한이 이루어질 수 있도록 노력
- (무역 집행) 중국의 사이버 IP 도용 및 스파이 활동을 제한하기 위한 노력 강화
- (규제 정책) 혁신 친화적 AI 규제 접근법 개발 및 국제적 홍보(국제적 지지 구축) 추진
- (디지털 정책) 수용을 위한 국가 AI 로드맵 구축
  - 교육, 교통, 정부, 의료 등 공공-민간이 협력하여 기술을 배포해야 하는 주요 부문에서는 AI의 광범위한 채택이 차기 행정부의 최우선 과제
- (정부조직 및 운영) 연방기관에서 강력한 AI 도입 마일스톤을 설정하여 정부 근로자 인력 감축

출처 : 미국 정보기술혁신재단 (2024.6.10.)

<https://itif.org/publications/2024/06/10/a-techno-economic-agenda-for-the-next-administration/>