



주요 동향(1) : 과학기술

1 ITIF, 미국 내 제조업 스타트업의 성장 정책을 제안한 보고서 발표

➔ 미국 정보기술혁신재단(ITIF)은 미국 제조업 스타트업의 장기적 감소세를 진단하고, 스타트업 성장 정책을 통해 제조업 경쟁력을 강화할 것을 촉구하는 보고서*를 발표(26.6)

* Declining Manufacturing Births Contribute to US Manufacturing Woes

● (개요) 미국 내 제조업 스타트업 수의 장기적 감소 추세와 감소 원인을 관련 데이터를 기반으로 분석한 후, 정책적 권고사항을 제시

- 스타트업은 혁신과 '창조적 파괴'를 통해 경제 발전을 견인하고, 제조업은 국가 경쟁력과 안보의 기반을 제공
- 그러나 지난 30여 년간 미국에서는 제조업 스타트업의 수가 급격히 감소하며 미국 제조업의 미래에 암운을 드리움

- 더욱이 미국의 국방과 경제력에 중요한* 이중용도 산업과 기반/지원 산업 부문에서 스타트업 수가 비(非)전략적 산업과 마찬가지로 빠르게 감소하면서 미국의 산업 기반을 약화시키고 글로벌 경쟁력을 저해하는 실정

* ITIF는 미국의 경제력·안보와 직접 연결되는 제조업의 중요한 하위 분야를 중요도에 따라 비전략적 산업, 기반/지원(Enabling) 산업, 이중용도(Dual-use) 산업, 방위 산업 순으로 지목

- 중국을 비롯한 여러 경쟁국가들이 화학 등 전략 산업 분야에서 생산을 확대하며 미국을 앞지르는 가운데, 미국 내 스타트업 수 감소는 더욱 우려스러운 상황
- 보고서는 미국 제조업 침체의 핵심 원인의 하나로 제조업 스타트업 규모 감소를 지목하면서, 정책 입안자들에게 스타트업 육성 시스템을 재건할 것을 강조

● (스타트업 감소세) 제조업 스타트업의 장기적인 감소세를 ▲연간 스타트업 수 ▲스타트업 규모(직원 수) ▲4대 제조업 하위 부문별 감소 추세를 들어 분석

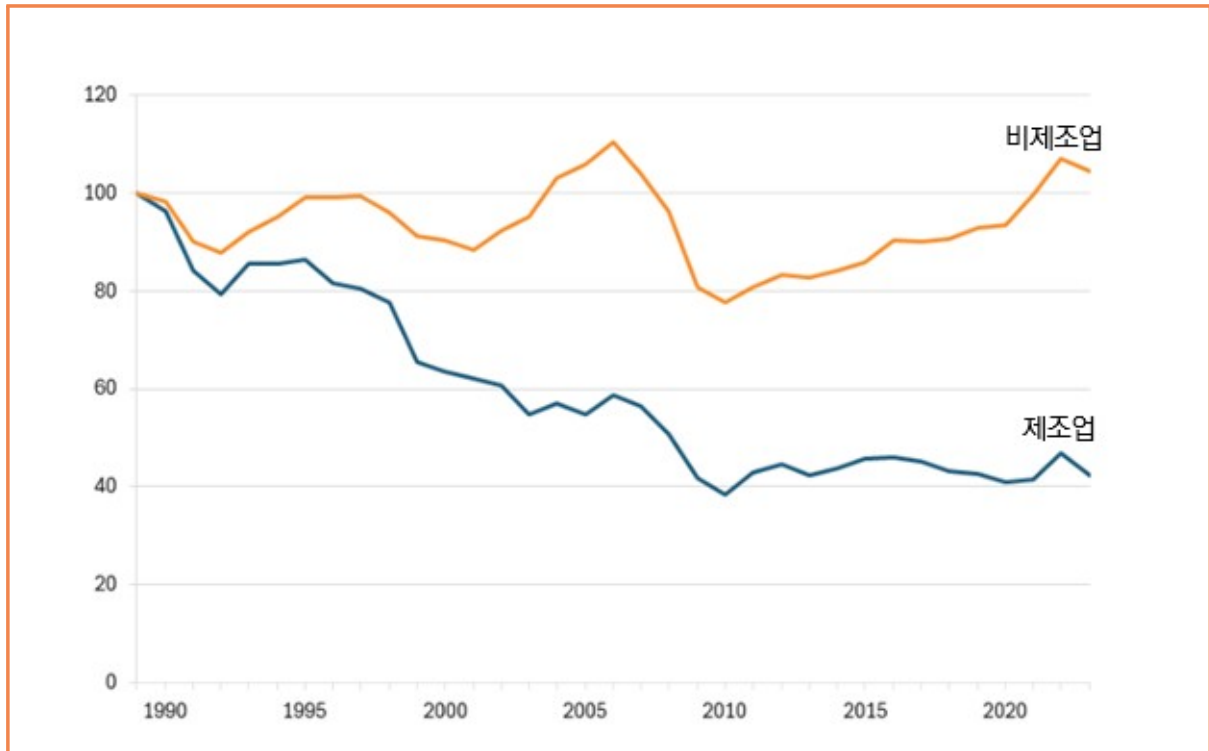
- (스타트업 수) '89년 이후 미국 제조업 스타트업 지수*는 100에서 42.5로 하락한 반면, 같은 기간 비제조업 스타트업 지수가 104.6으로 증가한 것과는 대조적인 결과

* 스타트업 지수는 '89년의 연간 스타트업 수(지수 100)를 기준으로 한 상대값으로 산출

※ 제조업 스타트업 수 '89년 27,126개 → '23년 11,525개(58% 감소)

- 제조업 스타트업 수 감소는 '09년 이전 시기에 특히 두드러졌는데, 중국과의 제조업 경쟁이 치열해지고 제조 시설이 해외로 이전한 영향인 것으로 분석

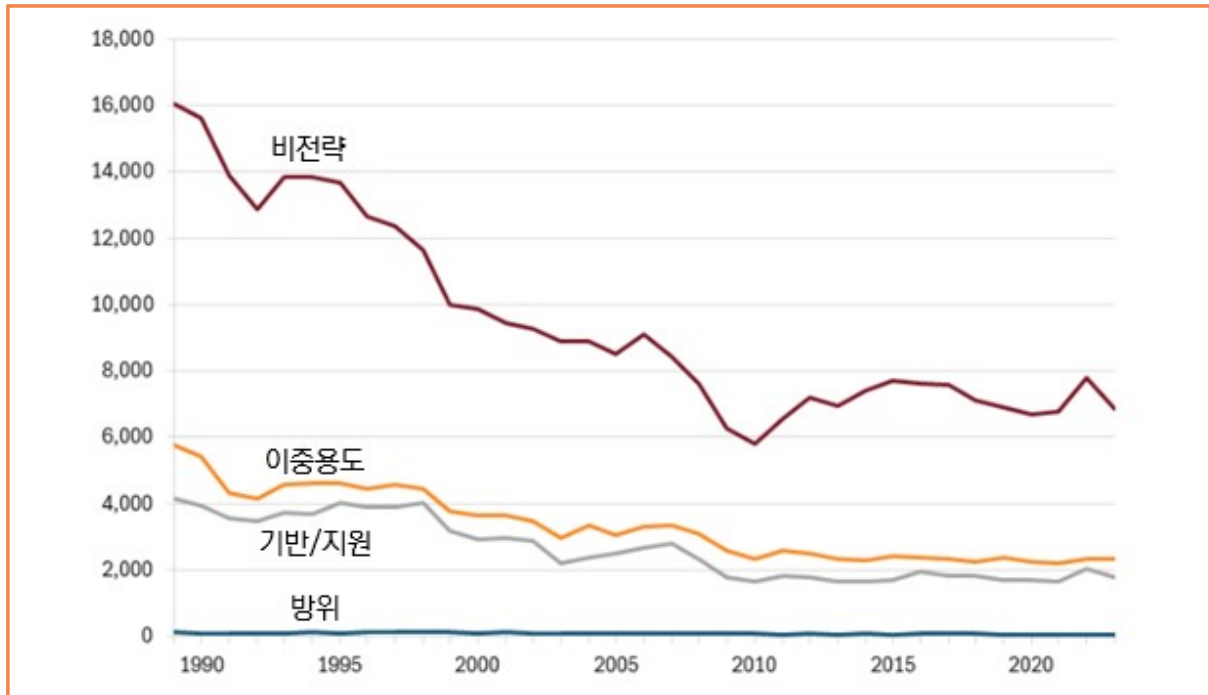
〈 제조업 스타트업 지수와 비제조업 스타트업 지수(1989년=100) 변화 추이(1989~2023) 〉



출처 : Declining Manufacturing Births Contribute to US Manufacturing Woes

- **(스타트업 규모)** 일반적으로 직원이 많을수록 스타트업 역량도 뛰어난 것으로 인식되는데, 미국 제조업 스타트업의 평균 직원 수는 '89년 9.2명에서 '23년 7.7명으로 약 16% 감소
- **(하위 부문별 추세)** 이중용도 산업, 기반/지원 산업, 비전략 산업 스타트업 수는 '89년 이후 서로 유사한 비율로 감소한 반면, 국방 산업 스타트업 감소율은 상대적으로 낮게 유지
 - ※ '89년부터 '23년 사이 제조업 하위 부문별 스타트업 수는 ▲이중용도 산업 5,776개 → 2,334개(60% 감소) ▲비전략적 산업 16,046개 → 6,877개(57% 감소) ▲기반/지원 산업 4,145개 → 1,804개(56% 감소) ▲방위 산업 123개 → 68개(45% 감소)로 변화
- 국방 부문의 스타트업 감소세가 상대적으로 크지 않은 것은 미국 방위산업체를 선호하는 미국 정부가 방위산업의 최대 고객이 되면서 다른 세 부문에 비해 외국 업체와의 경쟁이 적었기 때문으로 분석

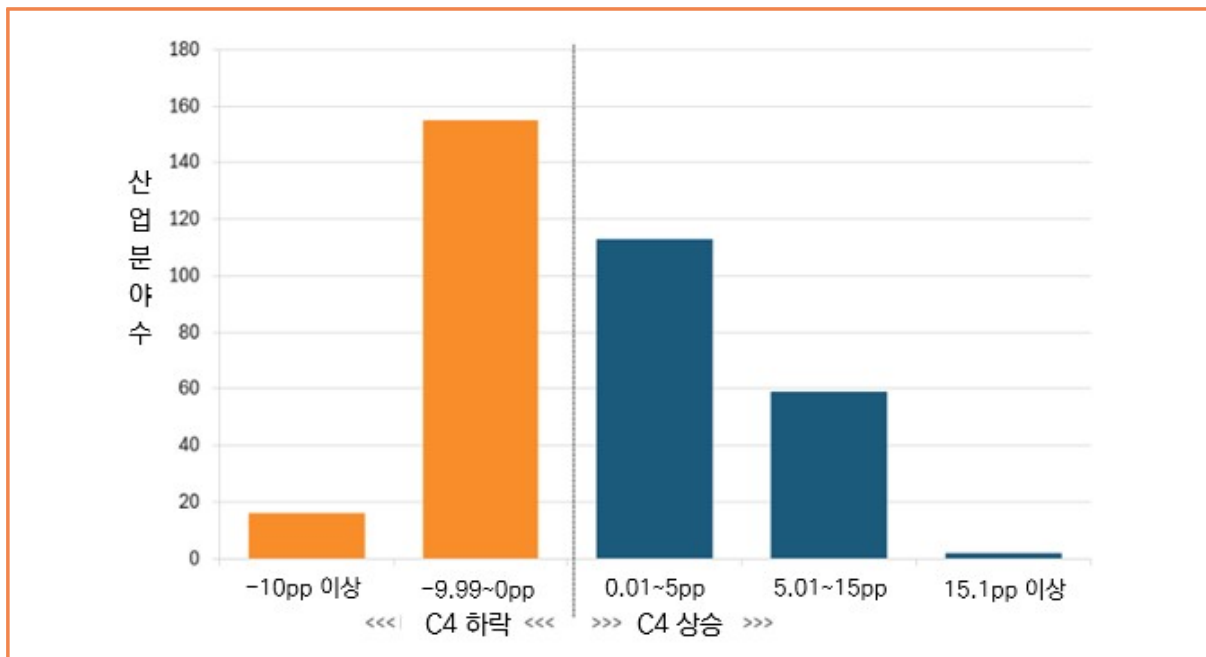
〈 국방·이중용도·기반/지원·비전략 산업 부문 스타트업 수 변화 추이(1989~2023) 〉



출처 : Declining Manufacturing Births Contribute to US Manufacturing Woes

- (스타트업 감소 원인) 제조업 스타트업 감소의 원인을 수입품과의 경쟁 심화로 진단하고, 산업 집중화는 스타트업 감소의 주된 원인이 아니라고 분석
- (무역적자) '89년부터 '09년까지 미국의 GDP 대비 상품 무역적자 지수*는 100에서 182.2로 증가했고, 이후 '23년까지는 182~227 범위를 유지했는데, 이는 미국 내 생산이 저비용 수입품에 밀려 경쟁력이 약화되었음을 의미
 - * GDP 대비 무역적자 지수는 '89년(지수 100)에 대한 상대값으로 산출
- (산업집중도) 일각에서는 제조업 스타트업 쇠퇴 원인으로 산업 집중화를 주장하지만, 실제로 미국 내 대다수 제조업에서는 '17년부터 '22년까지 산업집중도 (C4 지수*)가 감소하거나 5% 이내로 소폭 증가하는 데 그침
 - * Concentration Ratio for 4 firms : 특정 시장에서 상위 4개 기업이 차지하는 시장점유율 합계를 의미하는 것으로, 90% 이상이면 독점적 시장, 40% 이하면 경쟁적 시장
 - ※ 북미산업분류체계(NAICS)에 포함된 총 345개의 하위 제조업 분야 중 '17년부터 '22년 사이 C4 지수가 10% 이상 하락한 분야는 16개, 0~10% 하락한 분야는 155개로 전체의 49.6%에 해당하는 제조업 분야에서 C4 지수가 하락했고, 113개 분야(전체 제조업 분야의 약 33%)에서는 C4 지수가 0.01~5% 상승
- 지난 수십 년 동안 미국 제조업체의 평균 근로자 수는 감소했는데, 이는 산업 집중도가 제조업 스타트업 수 감소 원인이 아님을 시사
 - ※ 미국 제조업체의 평균 근로자 수는 '78년 69.4명에서 '23년에는 55.7명으로 감소

〈 '17~'22년 C4 지수 변동폭별 제조업 하위 산업 분야의 수 〉



출처 : Declining Manufacturing Births Contribute to US Manufacturing Woes

- (권고사항) 미국에서 제조업 스타트업의 성장을 촉진하기 위해서는 전체 제조업 생태계 및 스타트업을 위한 정책 환경이 개선되어야 한다고 제언
 - 먼저, 미국 제조업 전체의 실질 부가가치 산출이 더 빠르게 증가한다면 스타트업이 성장할 수 있는 건전한 제조업 생태계가 조성될 것이라고 강조
 - 또한 현재 연간 11,500개 수준인 제조업 스타트업 수를 '30년까지 최소 연간 23,000개까지 2배로 확대하는 정책 목표를 설정할 것을 권고
 - 목표 달성을 위해 고려할 수 있는 정책 패키지의 예로, ▲국가 제조업 전략 및 하위 부문별 전략 마련, ▲제조업 스타트업 지원 확대, ▲첨단 기술 벤처 투자에 대한 세제 혜택 프로그램 개발 등을 제시

출처 : 미국 정보기술혁신재단(ITIF) (2026.6.22.)

<https://www2.itif.org/2026-manufacturing-start-ups.pdf>